



INFORME FINAL DEL ESTUDIO DE GÉNERO

**“ANÁLISIS COMPARTIDO DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN
LOS PROGRAMAS FINANCIADOS POR LA COOPERACIÓN
ESPAÑOLA EN ETIOPÍA: AVANCES, RETOS Y
ESTRATEGIAS”**

Cáritas Española, Fundación Ayuda en Acción,
Fundación Promoción Social y Rescate Consortium

INDICE

	Pág.
I. Descripciones de Programas	4
II. Estrategia de Género de la AECID y Objetivos en Desarrollo	7
III. Políticas Relevantes del Gobierno de Etiopía y Acuerdos que incluyen Género	8
IV. Objetivos y Alcance del Estudio	10
4.1 Objetivos del Estudio	10
4.2 Alcance del Estudio	11
V. Metodología	12
5.1 Enfoque Metodológico	12
5.2 Criterios	14
5.3 Fases de Estudio	15
5.4 Técnicas de Estudio	15
5.5 Limitaciones del Estudio	15
VI. Hallazgos Basados en Criterios	16
6.1 Pertinencia/Apropiación	16
6.2 Coherencia/alineación	18
6.3 Eficiencia	24
6.4 Eficacia	26
6.5 Impacto	28
6.6 Sostenibilidad	33
6.7 Gestión de Riesgos para Covid-19	35
VII. Análisis FODA	35
VIII. Conclusiones Principales	42
IX. Recomendaciones	45
Anexo 1. Matriz de Evaluación	
Anexo 2. Agenda de Estudio	
Anexo 3. Agenda de trabajo de Campo	
Anexo 4. Documentación Consultada	
Anexo 5. Caso de Estudio	
Anexo 6. Comunicaciones Relativas al Informe	
Anexo 7. Dossier Fotografico	

Tablas

	Pág.
Tabla 1: Principales actores e informantes claves identificados a nivel local	11
Tabla 2: Definición de criterios de estudio	14
Tabla 3: Actividades y productos por fases	15
Tabla 4: Ejemplos de participación de mujeres en grupos focales en la fase de trabajo de campo.	19
Tabla 5: Ejemplos de capacitaciones y nivel de participación de las mujeres	31
Tabla 6: Hallazgos según sistema FODA	36

Acrónimos/Abreviaturas:

AECID	-	Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo
CEDAW	-	United Nations' Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women
ECC-SADCOH	-	Ethiopian Catholic Church Social and Development Coordinating Office of Haraghe
ECC-SDCO	-	Ethiopian Catholic Church Social and Development Commission
FODA	-	Análisis de Fortaleza, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
FPS	-	Fundación Promoción Social
GAD	-	Género y Desarrollo
GED	-	Género en el Desarrollo
IGA	-	Income Generating Activity
IGG	-	Income Generating Group
MAG	-	Matriz de Análisis de Género
MGF	-	Mutilación Genital Femenina
MoWSA	-	Ministry of Women and Social Affairs
MPSC	-	Multi-Purpose Service Cooperatives
NEWA	-	Network of Ethiopian Women's Association
NNRR	-	Recursos Naturales
ONGI	-	Organización No Gubernamental Internacional
PSNP	-	Productive Safety Net Programme
SACCO	-	Savings and Credit Cooperatives Association
SMU	-	Unidad de Gestión del Estudio
SSC	-	Comité de Dirección
TdRs	-	Terminos de Referencia
UEWCA	-	Union of Ethiopian Women and Children Association
WISE	-	Organización para Mujeres en Empleo Autónomo

INFORME FINAL

I. DESCRIPCIONES DE PROGRAMAS

Organizaciones:	<ol style="list-style-type: none">1. Cáritas Española2. Fundación Ayuda en Acción3. Consorcio Fundación Promoción Social y Rescate.
Organizaciones Asociadas Involucradas:	<ol style="list-style-type: none">1. Ethiopian Catholic Church-Social and Development Commission Branch of Meki (ECC-SDCO Meki)2. Organization for Women in Self Employment (WISE) and SoS Sahel Ethiopia3. ECC-SADCOH and Havoyoco
Actuaciones:	<ol style="list-style-type: none">1. Mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de las comunidades rurales mediante el fortalecimiento de las cooperativas y la gestión sostenible de los recursos naturales, para aumentar la resiliencia y avanzar hacia la plena realización del derecho a la alimentación en 7 woredas de West Arsi (Oromia, Etiopía).2. Promover entornos y medios de vida resilientes para las familias más vulnerables a través de la reducción de la inseguridad alimentaria, la migración y el desempleo juvenil y la mejora de los servicios.3. Incrementar las capacidades de la población, especialmente las mujeres, para generar resiliencia para enfrentar los choques ocasionados por los efectos del cambio climático y como medio para contribuir a la reducción de la pobreza.
Zonas de intervención en Etiopía:	<ol style="list-style-type: none">1. Arsi2. West Arsi3. Región somalí
Periodo de ejecución	Febrero 2018 a diciembre 2023 (retrasado un año)

El estudio buscó evaluar los elementos de género más relevantes de la intervención, en línea con lo que se describe en los TdR originales del Estudio de Género y en relación con los siguientes programas llevados a cabo por los tres socios de la intervención, quienes han contado con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID):

1. Cáritas España

Realizado un programa de cuatro años (18-CO1-1167), iniciado en 2019, titulado "Mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de las comunidades rurales mediante el fortalecimiento de las cooperativas y la gestión sostenible de los recursos naturales, para aumentar la resiliencia y avanzar hacia la plena realización del derecho a la comida en 7 woredas de West Arsi (Oromia, Etiopía)".

El objetivo general del programa ha sido mejorar la seguridad alimentaria y el desarrollo rural de las comunidades de la zona de West Arsi mediante el fortalecimiento de las cooperativas y la gestión sostenible de los recursos naturales.

Woredas: (también escrito wereda) es el nombre de las circunscripciones administrativas, o gobiernos locales, en que se dividen las regiones de Etiopía, equivalentes a un distrito. Las woredas se componen de una serie de kebeles, o asociaciones de vecinos, equivalentes a una municipalidad, y constituyen la unidad más pequeña del gobierno local en Etiopía. Algunas no forman parte de ninguna zona, y se llaman Woredas Especiales, que funcionan como entidades autónomas.

Las actuaciones se han acometido en los weredas Shashemene, Siraro, Shalla, Arsi Negelle, Wondo, Kore y Heben Arsi. El número estimado de beneficiarios es de 77.548 personas: 63.507 socios agricultores (de los cuales el 18% son mujeres) de las 200 cooperativas agrícolas de la Unión Uta Wayu;

12.000 (75% mujeres) miembros de las 150 cooperativas de ahorro y crédito (SACCO) de Duro Shalla Union (25% también son miembros de Uta Wayu); y 4.291 miembros (51% mujeres) de los 1.200 hogares de Shalla, que no son miembros de las cooperativas pero participan en acciones ambientales y nutricionales. También han participado algunos miembros de oficinas gubernamentales relacionados con el tema, ya sea como capacitadores o asistentes, así como miembros del Comité de Gestión del Sindicato de Cooperativas.

El programa ha sido implementado en el campo por el socio local Iglesia Católica Etíope-Comisión Social y de Desarrollo Rama de Meki (ECC-SDCO-Meki) y está coordinado por Cáritas España a través del responsable de país con base en su sede en Madrid, junto con personal expatriado desplegado en el país. Su diseño basó en tres acciones, correspondientes a sus objetivos específicos. Éstas eran:

- OE1: Mejorar las condiciones ambientales de la woreda de Shalla.
- OE2: Mejorar el nivel de nutrición de los hogares vulnerables en la woreda de Shalla a través de la promoción de responsabilidades compartidas entre hombres y mujeres.
- OE3: Mejorar la situación socioeconómica de la población de las woredas de Shashemene, Siraro, Shalla, Arsi Negelle, Wondo, Kore y Heben Arsi a través de un enfoque de sostenibilidad.

La estrategia de intervención se ha centrado en los siguientes enfoques:

1. Promover la gestión sostenible de los recursos naturales, identificando las áreas de cultivo más amenazadas y poniendo en marcha actividades comunitarias para frenar la degradación ambiental, aumentar la fertilidad de los suelos e incrementar y diversificar la producción de forma sostenible, involucrando a toda la comunidad en el mantenimiento e incorporación de modelos agrícolas adaptados y resilientes al cambio climático.
2. Promover el conocimiento nutricional y el cambio de actitudes y prácticas nutricionales, con un enfoque preventivo a nivel de los hogares, para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional.
3. Fortalecer las capacidades de los responsables para prestar servicios a los cooperativistas rurales, garantizando el buen funcionamiento y la sostenibilidad de las redes creadas.
4. Fortalecer las capacidades de los titulares de derechos (TT.DD.) a través del trabajo con los servicios de extensión agropecuaria gubernamentales, creando nuevas oficinas con competencias en nutrición, recursos naturales (RR.NN.) y género, y promoviendo cooperativas.

2. Ayuda en Acción

Iniciado en 2019, el objetivo del proyecto de cuatro años (18-CO1-11) ha sido "Promover entornos y medios de vida resilientes para las familias más vulnerables a través de la reducción de la inseguridad alimentaria, la migración y el desempleo juvenil y la mejora de los servicios".

La intervención se ha llevado a cabo en consorcio con dos socios locales: Organización para Mujeres en Empleo Autónomo (WISE) y SOS Sahel Etiopía.

El objetivo general del programa ha sido fortalecer los medios de vida sostenibles y la capacidad de resiliencia de los pequeños agricultores, las mujeres y las personas vulnerables a través de una mejor calidad y cantidad de cultivos y cabaña ganadera, la creación y diversificación de oportunidades económicas y la reducción de vulnerabilidades a través de nuevos mercados y modelos de construcción de resiliencia. Se trataba de mejorar el acceso al mercado para los pequeños productores posicionándolos mejor en la cadena para obtener mayores ingresos por sus productos, ahora de mayor valor agregado y construyendo alianzas con diferentes actores a través de colectivos ya establecidos como son el conjunto de operadores económicos de agronegocios y afines, , cooperativas y sindicatos). También se ha abordado el diversificar y generar ingresos abordando las desigualdades y las limitadas oportunidades laborales de las mujeres y los jóvenes y fomentando la resiliencia de las personas vulnerables afectadas por sequías recurrentes y el cambio climático.

El proyecto ha previsto 3 objetivos específicos:

- OE1: Desarrollar un modelo de agronegocios innovador que involucre a las cooperativas Arsi en la cadena de valor agregado.
- OE2: Generar oportunidades económicas sostenibles de empleo y emprendimiento para la población más vulnerable y desigual de la zona este de Arsi.
- OE3: Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación climática de las comunidades del este de Arsi más expuestas a crisis recurrentes.

El proyecto se concibió para dirigirlo directamente a 7.500 hogares (45.000 personas en total, de las cuales el 40 % son mujeres) en el área objetivo: Arsi Robe, Amigna y Ticho Woreda en Arsi Zone, Oromia.

3. Consorcio FPS/RESCATE

El Programa cuatrienal (18-CO1-940) se inició en 2019. Su objetivo ha sido aumentar las capacidades de la población, especialmente de las mujeres, para generar resiliencia y enfrentar los choques provocados por los efectos del cambio climático y como medio para contribuir a la reducción de la pobreza. El objetivo general era contribuir a la reducción de la pobreza en el área de Fafan de la región somalí de Etiopía mediante el fortalecimiento del acceso de los titulares de derechos a medios de vida resilientes y sostenibles, y la reducción de las desigualdades de género. Ha buscado contribuir a la disponibilidad de recursos productivos y su gestión sostenible a través de intervenciones relacionadas con la agricultura, como infraestructuras de riego y almacenamiento y distribución de agua, capacitación e introducción de nuevas técnicas agrícolas, mejora ambiental y aumento de la biodiversidad.

El proyecto ha previsto 3 objetivos específicos:

- OE1: Mejorar la producción y productividad agrícola bajo un enfoque de sostenibilidad y con especial atención a las mujeres.

- OE2: Fortalecer las capacidades de los TT.DD. para gestionar los efectos en las tierras agrícolas y los pastizales causados por el cambio climático.
- OE3: Participación y empoderamiento de las mujeres para garantizar sus derechos sociales, económicos y de participación.

El proyecto fue planificado para dirigirlo a 10.561 Titulares de Derechos (de los cuales el 51% son mujeres) en las áreas seleccionadas de Tuluguleed, North Jijiga, South Jijiga, Qebribeya y Gursum Woredas de Fafan Zone, Somali Region.

II. ESTRATEGIA DE GÉNERO DE LA AECID Y OBJETIVOS EN DESARROLLO

AECID ha definido una estrategia general de desarrollo que engloba 6 objetivos específicos destinados a promover el pleno ejercicio de los derechos humanos de las mujeres, y como forma directa de incidir en la reducción de la pobreza y la superación de la brecha de desigualdad que sufren. Los objetivos específicos se basan en el cumplimiento de los derechos económicos, sociales, civiles, políticos y culturales, incluyendo explícitamente un objetivo adicional sobre los derechos sexuales y reproductivos vinculados a los derechos sociales y políticos.

Plantear un objetivo específico para el pleno ejercicio de los DSR (Derechos Sexuales y Reproductivos) se debe a la relevancia que estos han adquirido como derechos humanos en las reivindicaciones feministas en todo el mundo y que se manifiesta, de manera muy especial, en la opresión y discriminación contra las mujeres en el ejercicio de estos derechos. La AECID opina que la falta y negación de los RSS de las mujeres es, en buena medida, responsable de la discriminación de género en lo que considera son los sistemas patriarcales machistas, vigentes en muchas de las sociedades en la actualidad. Por otro lado, y aunque ya se incluye un proceso de desarrollo de los principios de París en materia de género, se establece un objetivo específico en el sector dada la necesidad que existe de lograr una mayor efectividad del enfoque GED (Género en el Desarrollo).

i) OBJETIVO GENERAL DEL SECTOR GÉNERO EN EL DESARROLLO

Contribuir a lograr el pleno ejercicio de los derechos humanos y la ciudadanía de las mujeres como vía directa para reducir la pobreza en los países socios, a través del empoderamiento que se entiende como un mecanismo estratégico para superar la brecha de desigualdad e injusticia que sufren las mujeres en sus relaciones de género, en el mundo. El objetivo es potenciar sus capacidades, su autoestima, autonomía y poder de decisión en los ámbitos público y privado, y en todos los espacios de participación social, política, económica y cultural en aquellos países y lugares donde la cooperación española se solidariza.

ii) OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE LA ESTRATEGIA DE GÉNERO EN EL DESARROLLO

Objetivo 1: Apoyar iniciativas que contribuyan al pleno ejercicio de los derechos económicos de las mujeres, para la reducción de la pobreza con igualdad de género, equidad social y sostenibilidad ambiental.

Objetivo 2: Contribuir al pleno ejercicio de los derechos sociales de las mujeres y niñas, para lograr condiciones de vida dignas que favorezcan el logro de la ciudadanía plena de las mujeres en un entorno sostenible.

Objetivo 3: Difundir y promover el pleno ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres en los diferentes países, regiones y culturas, como parte integral de sus derechos humanos.

Objetivo 4: Colaborar con los países socios para reforzar procesos de cambio progresivo hacia la igualdad formal y real, que garanticen el pleno ejercicio de los derechos civiles y políticos de las mujeres como paso indiscutible hacia su plena ciudadanía, a través de la construcción de políticas públicas y mecanismos que reduzcan, así como vigilar, de manera efectiva y prioritaria, los diferentes tipos de discriminación contra las mujeres en su diversidad y en los espacios de participación internacional, nacional y local.

Objetivo 5: Difundir y promover el respeto a la diversidad cultural desde el enfoque GED, que facilita el libre ejercicio de los derechos culturales de las mujeres, para reducir los diferentes tipos de discriminación en su contra en su diversidad de identidades, libremente asignadas o construidas, en distintos lugares del mundo.

Objetivo 6: Promover y aplicar los principios e instrumentos que favorezcan la calidad y eficacia de la ayuda en materia de Género en Desarrollo, de acuerdo con el compromiso adquirido en la Declaración de París, tanto a nivel nacional como internacional, y con los países socios y sus y organizaciones locales.

iii) LÍNEAS ESTRATÉGICAS Y ACCIONES PRIORITARIAS

NIVEL PARA LA IGUALDAD FORMAL: Líneas para alcanzar la igualdad formal. Líneas de cumplimiento y adecuación de las normas internacionales en materia de género, igualdad y no discriminación, relacionadas con: derechos económicos y laborales, derechos sociales, sexuales y reproductivos, derechos civiles, políticos y culturales de las mujeres.

NIVEL PARA LA IGUALDAD REAL: Líneas para lograr la igualdad real a partir del fortalecimiento de la gobernabilidad, las políticas públicas y la cohesión social. Líneas de adecuación, fortalecimiento y armonización de las políticas públicas, nacionales o municipales en materia de igualdad de género y los distintos temas que inciden en los objetivos específicos.

NIVEL DE ACCIONES ESPECÍFICAS DEL SECTOR GÉNERO:

- Fortalecer la participación de las mujeres en la sociedad civil como forma de reforzar la cohesión social y su representación en los diferentes espacios de poder de los derechos de cada una
- Líneas que enfocan acciones específicas hacia el empoderamiento de las mujeres, para reducir las peores formas de discriminación de género en el cumplimiento de los diferentes derechos.

III. POLÍTICAS RELEVANTES DEL GOBIERNO DE ETIOPÍA YACUERDOS QUE INCLUYEN GÉNERO

En Etiopía se ha integrado la igualdad de género en las políticas, estrategias y programas del sector público. Esto se puede ver en la Constitución Nacional; igualmente, en la diferentes políticas, programas y estrategias nacionales y regionales que tiene que ver con la temática de género. La Constitución etíope puede considerarse progresista y promueve activamente la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

La Tercera Constitución, aprobada en 1987, prevé en el artículo 36 la igualdad al establecer que hombres y mujeres tienen los mismos derechos y que el Estado se esfuerza por apoyar a las mujeres en educación, formación, empleo y salud. En la Cuarta Constitución, aprobada en 1995, el artículo 35 estipula, entre otros puntos, la igualdad entre mujeres y hombres al eliminar la discriminación basada en la ascendencia y garantizar la igualdad de remuneración en el empleo. También establece disposiciones para proteger a las mujeres y las niñas de la violencia, las prácticas tradicionales nocivas y la discriminación en el acceso a las oportunidades. Además, el artículo 34 sobre derechos conyugales, personales y familiares, el artículo 42

sobre derechos laborales y el artículo 89 sobre objetivos económicos también establecen en conjunto, disposiciones igualitarias para las mujeres. La Constitución exige además la acción afirmativa para superar el legado histórico de desigualdad y prejuicio. Todas las leyes federales y regionales, incluido el Código de Familia reformado (2000), la legislación laboral (1993, modificada en 2005), la Proclamación de los Funcionarios Públicos (2007) y el nuevo Código Penal, tienen requisitos de igualdad. Además, se incluye una disposición en la Proclamación sobre la Administración de Tierras Rurales y el Uso de la Tierra (2005) sobre la igualdad de derechos de las mujeres a la tierra.

En 1993, Etiopía creó una Política Nacional sobre la Mujer que destaca los principales problemas económicos, sociales y políticos de las mujeres etíopes que incluye además amplias iniciativas en su favor. Tras el establecimiento de esta política, el Ministerio de la Mujer preparó un paquete de desarrollo y transformación para las mujeres en 2006 y para las mujeres pastoras en 2010. El Paquete de Cambio y Desarrollo de las Mujeres Pastoras se centra en las dificultades que impiden el desarrollo de las actividades pastorales y agro-pastorales y las necesidades e intereses de las mujeres, particularmente su falta de participación y liderazgo en los ámbitos económico, social y político.

A pesar de la promoción progresiva de la igualdad de género en Etiopía, el país todavía utiliza una Política de la Mujer y aún no ha hecho la transición a una Política de Género. La política de género es uno de los factores esenciales para hacer la transición que a menudo se pasa por alto y, debido a esto, se pone más énfasis en los problemas de las mujeres. Abordar los problemas de las mujeres en Etiopía se considera género. El país todavía parece requerir una fuerte promoción de la igualdad para que se produzca una verdadera transición a una política de género reconocida a nivel nacional.

En desarrollo de la política nacional sobre la mujer, se estableció una Oficina de Asuntos de la Mujer en la Oficina del Primer Ministro, con coordinadores/oficinas de Asuntos de la Mujer ubicadas en los ministerios pertinentes para la coordinación eficaz de las actividades dirigidas a esta. Asuntos de la Mujer tiene su propia cartera ministerial, oficinas regionales y oficinas de zona.

El crecimiento en el número de ONG locales e internacionales que trabajan activamente dentro del país también ha beneficiado el avance de la agenda de género en Etiopía. El género se ha incluido en las políticas, estrategias y programas sectoriales. La Proclamación de los Órganos Ejecutivos de Etiopía (2010) obliga a todos los sectores, ministerios, agencias gubernamentales y empresas gubernamentales de desarrollo a integrar las cuestiones de género en sus programas estratégicos y responsabilidades. Tras la Proclamación, la mayoría de las oficinas sectoriales adoptaron sus propias políticas de género e iniciativas para incorporar a estas y, como resultado, sus líneas de actuación son sensibles al género o incluyen componentes de género. Por ejemplo, el Programa de Crecimiento Agrícola y el Programa de Red de Seguridad Productiva (PSNP) se encuentran entre los programas que han implementado activamente la incorporación de la perspectiva de género en su planificación e implementación.

Etiopía se unió a la Convención de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW 1979) a través su ratificación en septiembre de 1981. Esta Convención estableció los derechos y derechos de las mujeres a la plena participación en todos los ámbitos sociales, económicos y políticos o áreas de la sociedad, junto con los hombres. Etiopía también ratificó el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo en 1994, que destacó el papel central de los intereses de las mujeres en cuestiones de población y estableció las bases de los programas de salud sexual y reproductiva y de los derechos reproductivos. Además, el gobierno etíope firmó la Plataforma de Acción de Beijing en 1995 que describía la incorporación de la perspectiva de género en políticas, iniciativas y estrategias. Otros acuerdos internacionales firmados por Etiopía incluyen el Protocolo de Maputo ('Protocolo de la carta africana sobre los derechos humanos y de los pueblos sobre

los derechos de las mujeres en África' (2003)) y la Agenda 2063, un concepto estratégico desarrollado por la Unión Africana para la transformación socioeconómica en África para el año 2063.

IV. OBJETIVOS Y ALCANCE DEL ESTUDIO

Las instituciones promotoras de esta evaluación requirieron un estudio al final del programa (aunque, debido a la programación del mismo por un año adicional, en realidad se realizó a las tres cuartas partes del mismo) y cuyo principal objetivo y alcance fue el descrito en los Términos de Referencia (TR) difundido por las organizaciones en julio de 2021.

4.1 OBJETIVOS DEL ESTUDIO

El estudio tuvo un enfoque específico de género, teniendo en cuenta su diseño, resultados, procesos y los impactos de proyectos y programas.

El objetivo general del estudio ha sido analizar las estrategias para reducir las brechas de género en Etiopía a partir de estas actuaciones y cómo han contribuido las mismas a transformar las desigualdades de género y todo ello, con el objetivo de generar aprendizajes y recomendaciones útiles para el conjunto de los futuros proyectos financiados por la Cooperación Española en su programación en el país. Ha evaluado las principales contribuciones, impactos y efectos de los tres programas desde una perspectiva de género, analizando las estrategias, la incorporación de la perspectiva de género a lo largo del ciclo del programa y los efectos sobre los beneficiarios, en particular las mujeres. El estudio ha intentado identificar hallazgos relevantes, conclusiones y recomendaciones estructuradas relacionadas para mejorar la implementación de los programas desde una perspectiva de género.

Complementariamente, el estudio ofrece análisis y recomendaciones extrapolables a nivel de país, contribuyendo así a informar las estrategias de género a un nivel superior para el conjunto de iniciativas de la Cooperación Española en Etiopía. Se espera que los hallazgos, conclusiones y recomendaciones alimenten e informen el enfoque de género dentro del nuevo Acuerdo País de Cooperación Española España-Etiopía, que se encuentra actualmente en desarrollo. Se espera que las conclusiones extraídas contribuyan a la capitalización de las mejores prácticas, destacando las debilidades y fortalezas, así como los impactos, extrayendo las lecciones aprendidas y desarrollando recomendaciones concretas para una mejora del programa. Se entiende que este estudio será visto como parte de un proceso de aprendizaje que facilitará y legitimará la futura toma de decisiones y orientará la planificación.

En base a lo anterior, se considera que los objetivos del estudio son los siguientes (para cada uno de los tres programas):

- Identificar las desigualdades de género dentro de los contextos locales y analizar cómo se han abordado a través del diseño y la implementación del programa.
- Medir la alineación y la coherencia del programa con las necesidades e intereses de las mujeres locales, así como con los compromisos nacionales e internacionales relacionados con el género.
- Destacar buenas prácticas, debilidades, fortalezas e impactos, y desarrollar recomendaciones para mejoras adicionales en los enfoques de género.
- Evaluar las capacidades, desempeño, fortalezas y debilidades, oportunidades y amenazas (FODA) de las organizaciones españolas y sus socios locales en la transversalización e implementación del enfoque de género en su programación en Etiopía.

4.2 ALCANCE DEL ESTUDIO

El alcance del estudio se ha limitado a aquellas acciones generales realizadas dentro de los programas a evaluar. En consecuencia, y tal como se establece en los Términos de Referencia, dicho alcance ha incluido lo siguiente, según lo determinan los TR y se considera que es:-

Alcance cronológico: El cronograma de los programas, desde su puesta en marcha hasta la fecha del estudio.

Ámbito geográfico: Como se menciona en las diversas descripciones de programas en la Sección 1.

Partes interesadas/Actores/Informantes clave:

Los impulsores del Estudio de Género son las cuatro organizaciones españolas, Cáritas Española, Ayuda en Acción, Fundación Promoción Social y Rescate.

El Comité de Dirección del Estudio (SSC) ha estado compuesto por representantes de los países de Cáritas Española, Ayuda en Acción, FPS y Rescate. Ha sido responsable de la elaboración y validación de los TR, la selección del equipo consultor, el seguimiento de la calidad del proceso, la validación del informe final y productos asociados y la difusión de los resultados.

La Unidad de Gestión del Estudio (SMU) estuvo compuesta por los representantes de los países de Cáritas Española, Ayuda en Acción y FPS/Rescate, y sus respectivos socios locales. La SMU ha sido responsable de facilitar el proceso de consultoría y acceso a informantes clave, y estará involucrada en la difusión de los resultados.

Se consideraron como principales actores identificados e informantes clave a nivel local:

Tabla 1: Principales Actores e Informantes Clave Identificados a Nivel Local

Actores a Nivel Local	Informantes Clave
Titulares de Derechos:	<ul style="list-style-type: none"> - Miembros de las cooperativas de servicios multipropósito (MPSC) y grupos generadores de renta - Miembros de las cooperativas de SACCO - Miembros de comités establecidos (WASH, RMC, IGG....) - Miembros de hogares vulnerables. - Jóvenes desempleados. - Mujeres. - Desplazados internos y familias retornados
Titulares de Obligaciones:	<ul style="list-style-type: none"> - Oficinas gubernamentales de área y woredas. - Oficinas sectoriales de woreda (agua, agricultura, ganadería, cooperativas, mujeres, medio ambiente, etc...)
Titulares de Responsabilidades:	<ul style="list-style-type: none"> - Oficina de AECID en Etiopía. - ONG coordinadoras del programa: Cáritas Española, FPS/Rescate y Ayuda en Acción - Programas socios locales: ECC-SDCO Meki y oficina en Shashemene; WISE y SOS Sahel con sedes en Addis Abeba y oficinas en Arsi Robe; ECC-SADCOH con oficinas en Dire Dawa y Jijiga; HAVOYOCO (Jijiga)

- Representantes del sindicato Duro Shalla (Sindicato de cooperativas de SACCO)
- Representantes del sindicato Uta Wayu (Sindicato de Cooperativas MPSC)
- Empresas juveniles.
- Asociaciones de base (ej., miembros asociación uso del agua de riego y viveros) y centros de investigación agrícola en Arsi: Kulumsa y Melkassa

Sectores:

Si bien el enfoque principal del estudio ha sido el género, generalmente visto como un tema transversal, este ha sido analizado en el contexto de los sectores cubiertos por los tres programas puestos en marcha. Sus principales componentes sectoriales han sido medios de vida y generación de ingresos (incluida la diversificación de mercados), producción agrícola y seguridad alimentaria, nutrición, desarrollo de capacidades, resiliencia y gestión de riesgos, cambio climático y protección ambiental.

V. METODOLOGÍA

5.1 ENFOQUE METODOLÓGICO

La metodología se ha basado en la información proporcionada en los TR. Los siguientes factores ayudaron a guiar el enfoque metodológico:

5.1.1 PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS

La participación se tuvo presente a lo largo de todo el proceso y abarcó ejemplos de representantes de casi todas las partes interesadas involucradas en la intervención, como se menciona anteriormente. Se enfatizó y consideró especialmente importante la participación de los líderes del programa, sus socios locales, las autoridades locales y la población objetivo, en particular las mujeres.

5.1.2 PAUTAS DEL PROCESO DE ESTUDIO

Las pautas clave destacadas que el estudio incorporó en su proceso fueron:

1. Dimensión política: factores sociales, culturales y políticos.
2. Pluralidad de sistemas de valores: La validación y reconocimiento de la diversidad de intereses, perspectivas y puntos de vista de todos los actores involucrados.
3. Utilidad social: La atención de las necesidades de los actores relacionados con el programa y estudio, en particular las mujeres y niñas, considerando especialmente la credibilidad y legitimidad de los resultados logrados.
4. Un proceso conjunto caracterizado por la colaboración: Participación activa e igualitaria de todos los actores participantes.
5. Un proceso dinámico: El proceso de estudio fue flexible y adaptable a las condiciones cambiantes en el campo y el contexto.
6. Proceso de aprendizaje colectivo: Uno de los objetivos del estudio es la producción de información, guiada por el propio diseño. En la creación de conocimiento se ha tenido en cuenta la participación

colectiva de modo que todas las partes han podido influir en el proceso, reconocido por el equipo de estudio como parte integral del desarrollo endógeno.

5.1.3 ENFOQUES DE ESTUDIO

Estudio y análisis basado en el aprendizaje y el consenso.

Las lecciones aprendidas han sido identificadas a través de la participación de todas las partes interesadas. Ha habido un enfoque integral basado en la comprensión de cómo se llegaron a los logros y cambios, al mismo tiempo que permitió la identificación de dificultades y ventajas, y fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas (FODA).

La metodología también ha incluido la posibilidad de tres grandes reuniones de intercambio de información. Una primera reunión por videollamada con las instituciones: Cáritas, Ayuda en Acción, FPS y Rescate (en la que estas dos últimas organizaciones no estuvieron presentes) antes de la firma del contrato con Avanzia, una segunda con los equipos de campo a finales de la fase de campo para discutir y aclarar los hallazgos preliminares y realizar un análisis DAFO (no se pudo realizar en Arsi Robe debido al temor y preocupación de que los miembros del equipo de estudio pudieran estar infectados con Covid-19), y una tercera reunión cara a cara después de la entrega del informe final a través de un enlace de video para explicar las principales conclusiones y recomendaciones.

5.1.4 CUESTIONES TRANSVERSALES

Aunque el enfoque principal de este estudio, el género, se considera un tema transversal, ha sido el elemento básico del proceso de estudio, particularmente con respecto a las mujeres y las niñas. El enfoque adoptado ha estado orientado a descubrir cómo la implementación del programa ha afectado e impactado en las mujeres. El enfoque de género en el estudio ha considerado principalmente:

- a) **Visibilizar las diferencias de género:** Las diferencias están presentes en patrones culturales, creencias y valores que se reflejan en comportamientos y estereotipos. Este informe intenta mostrar esas diferencias según el contexto, y desde un punto de vista integral.
- b) **Análisis de género:** Análisis de los mecanismos que están generando desigualdades de género. El estudio ha intentado averiguar si el proyecto está fortaleciendo estos mecanismos o si ha buscado medios por los cuales se puede lograr una reducción de la desigualdad de género y en qué medida se han materializado.
- c) **Factores operativos:** una consideración de las herramientas y mecanismos que se han utilizado para abordar la desigualdad de género y, cuando sea posible, incorporar datos desagregados por sexo.

Además, se ha considerado la participación, también considerada un tema transversal a nivel de programa, incluyendo un análisis limitado del nivel de participación.

5.2 CRITERIOS

Los criterios del estudio son los mencionados en los TdR (con la adición de un criterio relacionado con el Covid-19 agregado por Avanzia) y se definieron a los fines del estudio como:

Tabla 2: Definiciones de los Criterios de Estudio

CRITERIO	DESCRIPCION
Relevancia	Adecuación de los objetivos del programa/proyecto a los problemas y contexto. También, la calidad del proceso de identificación y diseño del programa/proyecto (marco lógico, proceso de planificación, diagnóstico, etc.).
Coherencia	Nivel de enfoque de las intervenciones en metas y objetivos claramente definidos, en línea con las políticas del gobierno nacional y local y las de otras partes interesadas. También, si los resultados e impactos de las acciones reforzarán mutuamente otras institucionales o de las ONG.
Eficacia	Medida en que se han cumplido objetivos y resultados de las intervenciones apoyadas, incluidas las percepciones de las partes interesadas. Si el equilibrio de responsabilidades entre las distintas partes interesadas fue adecuado y las medidas de acompañamiento adoptadas.
Eficiencia	Planificación e implementación del trabajo (entrega de insumos y productos, gestión de actividades). Valoración del grado de adecuación entre las actividades y resultados obtenidos, beneficios obtenidos por hombres y mujeres, y valoración de la intervención en función de los plazos y recursos.
Impacto	Nivel en que la implementación del proyecto ha afectado las vidas y las capacidades de los diversos grupos destinatarios, de manera positiva, negativa o nula, respecto a los sectores abordados por el programa/proyecto. Extensión de los mensajes del programa/proyecto entre la comunidad en general y a su vez como afectaron a la toma de decisiones y nivel de conciencia.
Sostenibilidad	Probabilidad de que los beneficios de una intervención continúen una vez finalizada. Abarca aspectos tales como: políticas de apoyo, estrategias que contribuyen a la sostenibilidad, factores tecnológicos (investigación sobre la elección, adaptación y uso de tecnologías apropiadas a las condiciones existentes), análisis financiero de los mecanismos para asegurar la obtención de recursos para el mantenimiento de las estructuras creadas, la viabilidad social y la utilidad y aprovechamiento de los recursos humanos formados.
Gestión de Riesgos por Covid-19	Identificación (o no) por parte del programa/proyecto de los posibles riesgos, problemas y desastres provocados por la COVID-19 en el programa/proyecto o la población objetivo y el establecimiento de procedimientos y sistemas para evitar el riesgo y minimizar su impacto, incluida la comprensión, la introducción (si es necesario) y el apoyo de las estrategias locales para afrontarlo.

La matriz de estudio finalizada basada en la proporcionada en los TR originales se presenta como un anexo a este documento. La matriz estableció criterios, preguntas de evaluación (añadidas a las de los TR por Avanzia), indicadores y posibles fuentes de verificación. También se incluyó en el Informe de inicio aceptado por la SCC y la SMU.

5.3 FASES DEL ESTUDIO

Las principales actividades y productos relacionados con cada fase fueron los siguientes:

Tabla 3: Actividades del Estudio y Productos por Fase

Fase	Actividades principales	Productos
Gabinete	Revisión de documento. Reunión/comunicación con el Desk Officer correspondiente. Finalización de las herramientas de recopilación de datos y la matriz de evaluación	Informe de Inicio, incluyendo premisas de evaluación, metodologías propuestas y plan de trabajo adaptable.
Campo	Reuniones en las oficinas de campo con el personal clave del programa asociado. Visitas a lugares objetivo de los programas. Reuniones con partes interesadas relevantes/informantes clave. Sesión de retroalimentación con el personal local del proyecto, incluida una sesión de análisis DAFO (en 2 de las ubicaciones) y una sesión informativa para los representantes de SMU con las primeras conclusiones. Análisis de la información recopilada. Redacción, presentación, retroalimentación y validación del Borrador y del Informe Final. Reunión/Videoconferencia con actores de España y Etiopía	Borrador del análisis DAFO de la sesión de retroalimentación.
Síntesis		Borrador e Informes Finales. Presentación en Powerpoint finalizada.

5.4 TECNICAS DE ESTUDIO

La metodología se desarrolló de acuerdo con los criterios establecidos en los TR. El consenso entre las partes interesadas clave fue un aspecto definitorio del diseño de la matriz de evaluación final. Las preguntas contenidas guiaron el análisis de la información recopilada durante el trabajo de campo.

Las técnicas utilizadas fueron principalmente cualitativas, aunque la evaluación también utilizó datos cuantitativos disponibles y relacionados con el programa. Estos incluyeron datos de referencia, indicadores y hallazgos de cualquier sistema de seguimiento y evaluación. Las técnicas utilizadas fueron la revisión documental previa, durante y posterior a la fase de campo, y durante la fase de campo entrevistas semiestructuradas, grupos de discusión y observación. Las técnicas y herramientas propuestas permitieron, según el equipo de estudio, tener una visión integral de los 3 programas y sus estrategias implementadas con respecto al género y la incorporación de la perspectiva de género, con un enfoque particular en las mujeres y las niñas.

5.5 LIMITACIONES DEL ESTUDIO

El estudio tuvo que retrasarse más de un año a partir de la fecha originalmente prevista para su realización debido a la inestabilidad política y el conflicto asociado dentro de Etiopía. Todos los lugares a visitar se

vieron afectados en mayor o menor medida por disturbios. Tras un importante acuerdo de paz en 2022, se decidió que el estudio podía continuar.

La composición del equipo de estudio original de Avanzia tuvo que modificarse poco antes de que se llevara a cabo este debido a que el consultor etíope se sentía incapaz de participar. Aberash Wedaj, un especialista en género con base en Addis, intervino como reemplazo y se unió a Michael Jordan para formar el equipo de campo.

Durante el período de estudio en el país, Michael Jordan contrajo Covid-19 y tuvo que pasar dos semanas aislado antes de poder visitar Jijiga y completar la fase de campo. Esto repercutió en una serie de reuniones previstas que se vieron alteradas o suspendidas como lo fueron las previstas con los representantes de Ayuda en Acción y WISE en Arsi Robe al final de la visita de campo (in situ) y reuniones con los representantes de expatriados de FPS y AECID en Addis. Este último se ha comunicado desde entonces tras el regreso del equipo consultor a España. Esta suspensión de actividades, y la demora del consultor afectado en superar física y mentalmente la enfermedad, también incidió en las fechas previstas para la presentación del proyecto de informe final y la presentación de la versión final.

VI. HALLAZGOS BASADOS EN CRITERIOS

Los hallazgos a los que haremos referencia están directamente relacionados con las preguntas principales enumeradas y acordadas para cada criterio y recogidas en el informe inicial aprobado, generado antes de la visita de campo. Se centran principalmente en iniciativas de género, contenidas dentro de los principales proyectos del programa sectorial (p. ej., Medios de vida, Seguridad alimentaria) que se están implementando. No se intenta analizar desde una perspectiva de género todos los elementos del programa, ni aquellos cuyos beneficios están destinados a familias enteras, hogares y comunidades, sino concentrarse en aquellos específicamente dirigidos a mujeres y niñas y hombres.

Se intenta agrupar los hallazgos que se consideran comunes a todas actividades puestas en marcha y diferenciar donde se observan diferencias claras, como en las metodologías utilizadas, el personal involucrado y los niveles de impacto. Aunque se visitaron diferentes comunidades en zona solo se utiliza el nombre de las ubicaciones principales, es decir, Shashemene, Arsi Robe y Jijiga, aunque el tema o hallazgo mencionado puede haber sido descubierto en una de las comunidades a su alrededor visitadas.

6.1 PERTINENCIA/APROPRIACIÓN

- ▶ *¿Los programas han reconocido e integrado las diferentes necesidades e intereses, a través de métodos participativos, de mujeres y hombres en las comunidades objetivo? Si es así, ¿cómo?*
- ▶ *¿En qué medida las actividades relacionados con el género ha satisfecho las necesidades solicitadas de las mujeres participantes del programa y se ha alineado con la demanda de los beneficiarios?*

Todos los programas han tenido en cuenta análisis de género previos en el contexto de las intervenciones realizadas. La información de referencia principal se recopiló al comienzo del convenio actual y, como era de esperar, se observaron diferencias en los puntos de partida por ubicación. El mayor enfoque de las organizaciones del convenio en temas específicos de género solo ha estado presente durante 4 años en Arsi Robe y Shashemene. En Jijiga ha habido aportes a más largo plazo tanto de los actores del convenio como de otras organizaciones externas, aunque con interrupciones debido a los conflictos en la zona. El hecho de que en Jijiga y sus alrededores hayan estado involucradas otras organizaciones durante un gran número de

años sin duda ha contribuido al aumento de los impactos logrados bajo el paraguas del convenio en esa zona (curiosamente, no se refleja en los datos de referencia proporcionados por el programa FPS/Rescate).

Si bien en Jijiga, gracias a ese trabajo previo los resultados son apreciables parece que en las áreas del proyecto en Shashemene hubo poca actividad anterior al convenio dirigida a abordar la desigualdad de género quedando reducida a una sola organización que anteriormente trabajaba, pero ya no, en el desarrollo de SACCO. En Arsi Robe parece que ninguna ONG, ya sea local o internacional, ha trabajado en las desigualdades de género antes de que WISE y SOS Sahel implementaran el programa actual con el apoyo de Ayuda en Acción, ni hay actualmente ningún otro actor.

No hay duda de que todos los programas actuales se han centrado en los temas de género más relevantes para las mujeres en aquellos lugares donde se implementan los programas. Estos han incluido mejorar su situación económica, aumentar su participación social, mejorar su inclusión en la toma de decisiones y su peso dentro de las organizaciones comunitarias y aumentar la concienciación y reducir la práctica de la MGF, también incrementar la conciencia tanto individual como comunitaria sobre el matrimonio infantil temprano y la violencia contra la mujer, así como los medios para que tales hechos puedan ser denunciados y tratados.

Las principales necesidades han variado poco de un lugar a otro, aunque sí lo ha hecho el nivel en el que habían progresado antes de la implementación del Convenio. Los datos de referencia de FPS, en un lugar donde los proyectos anteriores habían trabajado en género, continuaron mostrando que la necesidad de seguir trabajando tales temas aún era grande, ya que la MGF había afectado a mujeres y niñas en el 36 % de los hogares encuestados, el matrimonio precoz en el 29 % y el matrimonio forzado en 18 % (aunque no se mencionan las edades de los afectados en cada hogar) y que la falta de oportunidades de generación de ingresos para las mujeres siguió siendo alta (y es probable que se vea afectada negativamente por el cambio climático en curso).

Por todo lo anterior se puede deducir que si ese nivel de profundizar en los temas de género es todavía una gran necesidad en un área que ha recibido el mayor aporte en relación con el género, entonces no sorprende que al menos se requirieran necesidades similares en otros lugares (aunque se puede argumentar que una serie de cuestiones de género femenino, ej., la MGF, tenía una mayor necesidad de participación y, por lo tanto, una base de partida en la región de Somali que en otros lugares).

Todos los programas han intentado mejorar la situación de las mujeres aumentando el reconocimiento por parte de los hombres de las cargas (particularmente del hogar) que pesan sobre las mujeres, creando actividades generadoras de ingresos para las mujeres, aumentando la conciencia comunitaria y reduciendo los niveles comunitarios de MGF, VG y matrimonio precoz, trabajando con las autoridades pertinentes y aumentando sus capacidades, involucrando a actores importantes dentro de la sociedad (por ejemplo, figuras religiosas y comunitarias de alto nivel) en la sensibilización sobre cuestiones de igualdad de género y participando en actividades de promoción.

Es importante destacar que, sobre todo en Shashemene y Jijiga, pero también en cierta medida en Arsi Robe, el tema de género se ha incorporado a la programación base. En los programas agropecuarios - pastoril, agropastoral o sedentaria-dirigidos a mejorar los medios de vida, la seguridad alimentaria, la adaptación al cambio climático o la resiliencia, los programas atendieron las necesidades tanto de hombres como de mujeres, lo que permitió la implementación transversal de un apoyo centrado en el género más específico directamente a las mujeres, con una selección de intervenciones que, si bien las apoyaron, en general, pero no siempre, ayudaron a aumentar los ingresos familiares. Eso sí, debe señalarse que las intervenciones de género centradas en niños y jóvenes han sido limitadas en todo el Convenio). Este enfoque más holístico parece haber sido un factor importante en los niveles de aceptación entre los

miembros masculinos de los hogares de la mayor independencia, oportunidades, etc. de las mujeres, que aunque inicialmente y a menudo no se simpatizaba mucho con la idea, los niveles de igualdad han crecido con el tiempo y mediante el reconocimiento de los beneficios familiares compartidos logrados por las mujeres que trabajan fuera del hogar. El Estudio de Caso descrito en el Anexo 5 es un buen ejemplo de esto. En Arsi Robe, donde se llevó a cabo este, y donde un alto nivel de apoyo parece haber estado dirigido directa y específicamente a las mujeres y los jóvenes, así como un vínculo estrecho con las instituciones gubernamentales locales La persona entrevistada inicialmente encontró un alto nivel de resistencia por parte de su esposo y familia con respecto a su participación en una SACCO. Sin embargo, esto fue superado, y aunque los enfoques generales pueden haber sido diferentes en las distintas localidades, los resultados obtenidos han sido de naturaleza similar, en cuanto al avance del reconocimiento y la igualdad de las mujeres.

6.2 COHERENCIA/ALINEACIÓN

- ▶ *¿Cómo se han alineado los programas con las directrices temáticas de la Cooperación Española (Guía de Transversalidad de Género)?*
- ▶ *¿Las acciones previstas han estado encaminadas a modificar los roles de género y favorecer la participación de las mujeres según sus necesidades e intereses?*
- ▶ *¿Han participado activamente las mujeres y sus organizaciones en la implementación de actividades, y sus aportes han sido escuchados y, cuando ha sido escuchados, integrados?*
- ▶ *¿En qué medida están satisfechos los beneficiarios, mujeres y hombres, con la implementación de actividades relacionadas con la igualdad de género?*

Las intenciones de la Cooperación Española de incorporar la perspectiva de género en su programación tienen 6 objetivos principales. Estos son los descritos en la Sección II de este informe. Está bastante claro que el Convenio ha intentado abordar estos objetivos y, en todas las áreas programáticas incluidas en este Estudio, ha mejorado significativamente los niveles de inclusión e igualdad con diversos grados de éxito.

Con respecto al Objetivo 1, se han apoyado iniciativas en todas las localidades que han ayudado a su desarrollo, aunque no necesariamente a ejercer plenamente, los derechos económicos de las mujeres, ayudando a reducir la pobreza y la equidad social, aunque sin considerar completamente la sostenibilidad ambiental en el contexto de apoyo al género. Se pueden ver ejemplos de tales intervenciones económicas para reducir la pobreza en las SACCO establecidas en cada lugar (aunque con nombres diferentes en Jijiga). El estudio de caso descrito en el Anexo 5 de este informe es un buen ejemplo de una oportunidad dada y su impacto positivo. La señora entrevistada, a través del apoyo brindado y su propia determinación, ha mejorado/aumentado significativamente el respeto que le tiene su esposo, su rol y aporte económico dentro y a la familia, así como a su propia situación económica personal, su estatus dentro de la comunidad y su alcance social. Hay otros ejemplos similares de avances en la situación de las mujeres en los grupos, en particular de miembros de SACCO y pequeñas empresas, como la pequeña tienda administrada por dos mujeres en la comunidad de Gubabile, Godene Kabele en el Woreda de Tuluguled.

En cuanto al Objetivo 2, aquellas organizaciones financiadas por AECID han contribuido claramente, a través de sus iniciativas de género, a un mayor ejercicio de los derechos sociales de las mujeres dentro de sus comunidades, siendo un claro ejemplo en todas las localidades su mayor participación en diversos comités de gestión, con anterioridad dominio de los hombres. Además, sus roles en los comités han aumentado en importancia, con algunos presidentes y/o vicepresidentes de comités mixtos de género que son mujeres. Es evidente que el papel de las mujeres en la supervisión de los fondos del grupo, es visto muy positivamente por los miembros masculinos (la única excepción fue una SACCO visitada en Negele Arsi, donde las autoridades del gobierno local habían colocado a un hombre para supervisar las cuentas del grupo).

Tabla 4: Ejemplos de participación de mujeres en grupos reunidos durante la fase de campo

Lugar	Grupos	Número de Socios		Número de Miembros de Comité	
		Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Shashemene	Gestión cuencas hidrográficas	150	100	9	3
	Nutrición y Recursos Naturales	-	-	20	8
	MPSC	420	156	16	2
	SACCO	6	111	3	10
	Grupo de alfabetización	-	21	-	-
	Utu Wayu	-	-	14	0
	Dura Shalla	-	-	10	3
Arsi Robe	SACCO (Arsi Robe)	0	171	0	21
	Grupo de jóvenes lecheros	6	5	-	-
	Empresa juvenil de metal y madera	3	2	-	-
	SACCO (TICHO)	0	242	0	19
	Grupo de carpintería	2	1	-	-
Jijiga	Grupo de engorde de ganado	5	10	-	-
	Cooperativa lechera	0	20	-	-
	Cooperativa de molienda	0	26	0	7
	Comité WASH	-	-	2	5
	Grupo de generación de ingresos del pequeño comercio	-	2	-	-

Notas:

1. La política del gobierno establece que todos los Grupos Cooperativos deben tener un 30 % de representación femenina en sus Comités.
2. Un guión significa que no es relevante o no está registrado.

Las clases de alfabetización también han ayudado no solo a mejorar la vida cotidiana y la capacidad y las oportunidades de las mujeres para emprender nuevas iniciativas, sino también sus posibilidades en cuanto a su posición social. Es algo sorprendente para el equipo consultor de este estudio que no todos los socios hayan introducido esta iniciativa en su programación, y donde lo ha hecho, no siempre se impulsa tan intensamente como podría ser.

Lo que parece faltar programáticamente y en el marco del Objetivo 2 es un apoyo directo más generalizado a las niñas basado en el género. Si bien los jóvenes (y adultos) han sido incluidos en una serie de iniciativas del Convenio, como los proyectos juveniles muy específicos emprendidos por Ayuda en Acción y sus socios WISE y SOS Sahel en las ubicaciones de sus proyectos (aunque aquí los jóvenes parecen estar definidos de manera muy vaga por parte del gobierno), parece haber muy pocos proyectos que incluyan la participación de los niños. Donde han existido, se han centrado principalmente en la creación de conciencia de género. Los informes del proyecto reflejan esto.

Si bien algunos proyectos que se están llevando a cabo involucran a niños (por ejemplo, Clubes de Nutrición y Deportes escolares apoyados por Havoyoco en Jijiga, iniciativas para reducir los niveles de matrimonio infantil por parte de ECC, también en Jijiga), el equipo de estudio considera que hay mayores oportunidades y mucho terreno por delante para dirigirse a los niños de manera más amplia (geográficamente, es decir, en Arsi Robe y Shashemene) con mensajes de género y sensibilización, por lo que es posible iniciar el cambio de comportamiento en una etapa temprana. Estos pueden ser a nivel comunitario, grupal (por ejemplo, grupos deportivos) o escolar.

Con respecto a la sostenibilidad del entorno creado hasta la fecha para las mujeres en las áreas del programa, hay señales claras en Arsi Robe y Jijiga de que los logros obtenidos por y para las mujeres se están consolidando, no parece se vayan a abandonar y las posibles amenazas graves enumerados en los diversos análisis FODA realizados no surgen. Sin embargo, aún queda margen para la mejora continua de su situación en alguna ubicación geográfica determinada (por su extensión) y que afecta a diferentes generaciones familiares. Sin embargo, en el caso de Shashemene la temática de género no ha arraigado del todo en la programación de los socios locales de manera sistémica y dada su gran extensión, su sostenibilidad parece más frágil por lo que se espera que un apoyo más centrado y sistemático, canalizado a través del programa respaldado por Caritas continúe mejorando la situación de las mujeres y las niñas allí a los niveles que se encuentran en las otras ubicaciones.

Se cree que se pueden lograr impactos importantes en el mantenimiento y la mejora de la situación de las mujeres si se aumenta la financiación del gobierno a los centros y departamentos administrativos por debajo del nivel regional, y se hace un intento en esos niveles para mantener al personal en sus puestos y reducir la reubicación frecuente.

El Objetivo 3 se refiere a la difusión y promoción del pleno ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres. De nuevo, las organizaciones del Convenio han tratado de cumplir con este objetivo. Existe una comprensión claramente mayor entre las mujeres, según lo relatado por ellas mismas, dentro de las comunidades visitadas de ciertos temas que tienen un impacto muy negativo en sus vidas, p.ej. la MGF, la VG y la carga del hogar, y sobre las que tenían un conocimiento limitado (de los efectos perjudiciales, dados los niveles de aceptación social). Nos han repetido en las entrevistas que ahora han sido mejor explicados, abordados y en casos, superados gracias a las iniciativas implementadas por los diversos programas del Convenio. En Jijiga, de las dos prácticas de MGF anteriormente comunes en la sociedad, una, la más severa (faraónica), ha sido casi eliminada, los mecanismos para denunciar el comportamiento abusivo por parte de los hombres son bien conocidos entre las mujeres en todos los lugares visitados, al igual que el hallazgo de que los hombres se han vuelto mucho más conscientes de la necesidad de reducir la carga doméstica de las mujeres durante e inmediatamente después del embarazo.

Además, también se da el caso de que la incorporación de importantes figuras religiosas para brindar apoyo a los programas y ayudar con la difusión de mensajes importantes, que se ha producido en todos los lugares, ha acelerado mucho la aceptación de la necesidad de un cambio de comportamiento entre el conjunto de las comunidades vinculadas con el Convenio.

La AECID y las organizaciones con sede en España a las que apoya dentro de Etiopía están obviamente colaborando con las autoridades gubernamentales relevantes en todos los niveles con la intención de reforzar el cambio progresivo en cuestiones de género e igualdad de la mujer, al tiempo que intentan acelerar los procesos. Sin embargo, no queda claro a través de la información proporcionada al equipo de trabajo que el Convenio real que se está implementando actualmente haya dado lugar a nuevas políticas o iniciativas estratégicas del Gobierno de Etiopía o sus ramificaciones departamentales regionalizadas (Objetivo 4). Las actualizaciones recientes de la estrategia de género del gobierno etíope incluyen el Plan Nacional de MoWSA

de 2020, que incluye planes con perspectiva de 5 y 10 años, lo que contribuye a establecer prioridades en materia de género para el Plan de Acción Nacional para la Igualdad de Género del gobierno etíope.

Si bien las autoridades del país han intentado integrar la igualdad de género en las políticas, estrategias y programas del sector público, lo que es evidente en la Constitución Nacional y las políticas y programas nacionales y regionales (aunque aún utilizan el término Política de la Mujer y no Política de Género- de Actalliance “Etiopía: Matices del Plan de Acción de Género de la CMNUCC” 2022), se desprende de lo que se vio durante el trabajo de campo que, a nivel de la comunidad rural, tales políticas centralizadas están teniendo un efecto limitado.

El impacto del Convenio se puede apreciar desde el punto de vista territorial en cuanto a la localización de los proyectos sea a nivel tanto local como regional; sin embargo, esta realidad no se ha trasladado aún a las políticas y estrategias nacionales (algo que tampoco se recogía expresamente por las instituciones firmantes del convenio). Sin embargo, se ha dado el caso de que los cambios en las perspectivas de género locales generados a través de los proyectos del Convenio que se están implementando han sido reconocidos y apreciados positivamente y, al menos, se han recogido los informes relativos a la materia por parte de los organismos gubernamentales. Esto puede haber contribuido, aunque no se haya confirmado, a influir en el debate, el pensamiento y la toma de decisiones en niveles más centrales del gobierno.

Al considerar el Objetivo 5, la difusión y promoción del respeto por la diversidad cultural a través del enfoque GED, el estudio no encontró un impacto obvio del programa que dificulte la práctica de los derechos culturales de las mujeres, ni ningún tratamiento separado de los beneficiarios debido a su origen étnico o religioso aunque por el contrario tampoco se han apreciado esfuerzos concretos para aumentar el respeto a la diversidad cultural y si un respeto absoluto por lo que existe actualmente. Es evidente que el enfoque de la programación ha estado más centrado en apoyar a las comunidades y hogares más vulnerables que a otras cuestiones de menor envergadura

Sin embargo, dentro de este objetivo, el Convenio intenta alterar lo que podría considerarse algunas prácticas culturales no demasiado bien vistas. Nos referimos a la MGF y que tiene cierto arraigo cultural y social entre las comunidades donde se practica. Muchos países, aunque no todos, reconocen que debería prohibirse y erradicarse como práctica. Los donantes están comprometiendo fondos para este fin. De hecho, la financiación de la AECID se dirige por los miembros del Convenio en sus programas en Etiopía a intentar reducir el nivel de MGF que se lleva a cabo y cambiar los comportamientos relacionados con su valor cultural y su práctica.

Los programas contra la MGF suponen impactar fuertemente en los derechos de las mujeres, y si bien se consideran positivos, sería interesante establecer en el futuro qué efectos tienen en el cambio de valores sociales y culturales en las comunidades. Se trata de esperar resultados sobre si ciertos derechos y tradiciones culturales que dañan a individuos y grupos son progresivamente son marginados en el ámbito de las sociedades y lugares donde se practican. Los programas que se están llevando a cabo están contribuyendo significativamente a este reconocimiento.

Finalmente, el Objetivo 6 se está cumpliendo significativamente con la implementación del programa del Convenio cuando se ve a la luz de la Declaración sobre Igualdad de Género (G7 Ministers, París, 10 de mayo de 2019) conocida como la Declaración de París. Los programas están empoderando a las mujeres (y, en menor medida, sensibilizando a las niñas) y, por lo tanto, reduciendo la brecha de género dentro de las comunidades objetivo (aunque queda mucho por hacer para alcanzar la igualdad), lo que se ve muy claramente, a modo de ejemplo y como destacable son los roles que muchos han cumplido en los diversos grupos y comités participantes.

Con respecto al cumplimiento y el apoyo a las políticas locales y del gobierno de Etiopía relacionadas con el género, es innegable que las iniciativas emprendidas por todas las partes del Convenio pretenden apoyar elementos relevantes de la Constitución y las políticas gubernamentales e iniciativas regionales, y lo hacen. Si bien están dedicados y complementan el trabajo sectorial en el que cada parte está involucrada, se limitan a las comunidades y actores a los que se dirigen, y por lo tanto no es fácil sean relevantes a nivel nacional. Como se ha mencionado no hay referencias a impactos en iniciativas políticas de la nación en la materia, pero no hay duda que los programas implementados bajo el Convenio están apoyando lo que las políticas gubernamentales con respecto al género pretenden lograr. De hecho, las acciones realizadas han tenido como objetivo no sólo modificar los roles de género, sino modificarlos positivamente de manera significativa, particularmente en lo que se refiere a aumentar la participación de las mujeres, de acuerdo con sus necesidades e intereses.

Hubo tres logros muy significativos y muy evidentes logrados en todos los lugares vinculados al convenio:

- Reconocimiento claro por parte de los hombres de que deben compartir la carga doméstica de las mujeres. El nivel de este reconocimiento varió según la ubicación, el cambio más claro en las actitudes masculinas fue transmitido por los entrevistados en Jijiga y Arsi Robe, algo menos pero todavía presente en Shashemene. En este último quedó bastante claro que se había iniciado un cambio en las actitudes de los hombres, como se demostró durante las entrevistas comunitarias realizadas con hombres y mujeres presentes en una reunión con el Grupo de Nutrición y Recursos Naturales en Sade Guge Kabele y una entrevista con dos mujeres de diferentes hogares en el mismo lugar, y que con mayor persistencia y apoyo financiero se podría lograr un cambio más sostenible entre las comunidades objetivo. La razón más evidente de la demora en que tal cambio ocurra en Shashemene parece deberse a la novedad de los conceptos que se están introduciendo, especialmente en comparación con la historia de este tipo de intervención del programa por parte de un gran número de actores en Jijiga, y la orientación de los recursos específicamente hacia el género, más evidente a través de WISE en Arsi Robe.
- Presencia de mujeres en roles de liderazgo e influencia, que rara vez tenían antes en las comunidades rurales y ahora promovida, promulgada y aceptada por estas. Una vez más, esto fue más evidente en Jijiga, seguido de Arsi Robe, luego Shashemene. Un ejemplo muy claro y posiblemente el más positivo visto en la fase de campo fue el del Comité WASH en la comunidad Hancebi, Tuluguled, Jijiga. El Comité compuesto por 7 personas, de ellas 5 mujeres quienes ocupan la Presidencia, Cajera, Auditora, Compradora y Limpiadora de los puntos de agua comunitarios. Los dos hombres están empleados como Ingeniero de Mantenimiento y Vigilante (garantizando el buen funcionamiento de las actividades alrededor de los puntos de agua y el registro de los usuarios del ganado, sin encargarse de la protección de la instalación). Este ejemplo no pretende de ninguna manera minusvalorar el papel de los hombres en el Comité, sino es un ejemplo de que ambos géneros pueden participar claramente a nivel de gestión y las mujeres aceptadas y votadas por la comunidad para puestos de responsabilidad.
- Una conciencia mucho mayor entre mujeres y hombres, según los entrevistados, consecuencia de la presencia y persistencia de los socios locales en los mensajes/capacitación/desarrollo de capacidades, etc., sobre los efectos perjudiciales de la MGF, el matrimonio precoz, la denuncia de la violencia de género y las oportunidades para la participación de las mujeres en actividades generadoras de ingresos.

Si bien estos pueden considerarse posiblemente los impactos más influyentes de los elementos basados en el género de la programación llevada a cabo, también se han producido efectos positivos de índole menor. Estos incluyen una mayor conexión social de las participantes con otras mujeres a través de la fundación de SACCO, grupos comunitarios y ejercicios de sensibilización de la comunidad, oportunidades

de viajar fuera de las aldeas para quienes tienen que vender productos en el mercado o asistir a reuniones y sesiones de capacitación, y la oportunidad de aprender a leer y escribir que les dará oportunidades en un mundo nuevo para ellas.

El conjunto de estudios existentes en la materia ha hecho posible que los equipos técnicos de las ONG del Convenio hayan podido modificar y actualizar la programación relacionada con el género que abordaban y a ello unido un conocimiento amplio de las comunidades locales donde se dirigían las intervenciones pues conocían en general cuáles eran las necesidades a través de las experiencias adquiridas. Aunque la programación de género ha tenido muy en cuenta las exigencias y requisitos de los donantes lo cierto es que se apreciaba una clara necesidad de ajustar tales requisitos a lo que se observó en el terreno durante la formulación del convenio lo que en la práctica resulta del todo razonable y lo más apropiado.

Por lo que se encontró durante la visita de campo, las mujeres miembros de los grupos establecidos, algunos de ellos solo conformados por mujeres, participaban mucho en las actividades del programa. De hecho, las actuaciones que se realizaban durante la visita y pudieron observarse estaban formuladas y organizadas para garantizar la participación de las mujeres, por lo que esto no es sorprendente. También resultó relevante de las actuaciones en Jijiga, fue el nivel de antigüedad en pertenencia a grupos, se mantenían en el tiempo y que viene a ser muy indicativo del éxito en cuanto a empoderamiento de las mujeres de muchos de los proyectos puestos en marcha.

Respecto a participación, no se mencionó en las tres visitas de campo que algún grupo hubiese participado en la formulación de los proyectos algo que podría ser indicativo de una falta de coordinación y cooperación de los organismos ya establecidos y/o existentes que operan localmente y que tienen una fuerte componente de género.

Sin embargo, el equipo evaluador reconoce que si bien puede darse el caso de que no existan grupos locales si se localicen en la capital del país, aunque parece que tales grupos capitalinos tenían experiencias e ideas sobre la implementación en casos, diversas, complejas y no necesariamente relevantes para los lugares y culturas en las zonas de desarrollo del Convenio. También se da el caso de que el Grupo de Trabajo de Género establecido por organizaciones con sede en España y presente en Addis y que podría resultar muy útil e informativo, si la información proporcionada al equipo de estudio fuera correcta, actualmente no funciona de manera efectiva. Lo cierto es que sea ese o no el caso sí que creemos que ese grupo podría ser una posible herramienta útil para coordinar enfoques a nivel nacional.

Si bien las mujeres entrevistadas estaban muy satisfechas con el apoyo que se les brindó a ellas y a otras mujeres dentro de sus comunidades participantes en las actividades del programa (no todas las mujeres en las comunidades fueron incluidas y las no incluidas tampoco fueron entrevistadas); ellas mostraron su determinación de garantizar que las intervenciones iniciadas continuarían y, cuando fuera posible, se ampliarían, hubo varias ocasiones durante la visita de estudio en las que los hombres expresaron su preocupación por los proyectos y la programación que se estaba llevando a cabo. No es el caso de los hombres, y si aunque ninguno presente en las entrevistas disintió con las intervenciones centradas en el género y las mejoras que se están produciendo en la situación y estatus de las mujeres, si se citó en más de una ocasión, incluso por un funcionario del gobierno en Tulugued, que los programas no están haciendo nada para apoyar directamente a los hombres fuera de la programación general (como mejorar la producción agrícola a través de la capacitación, el suministro de semillas mejoradas, etc., considerado apoyo doméstico, familiar y comunitario asociado con ambos géneros). Es difícil argumentar que este no es un punto válido.

Si bien las mejoras en la situación de las mujeres, particularmente las de naturaleza económica, han tenido ciertos impactos positivos en los hombres, la falta de apoyo directo fuera del sustento, la seguridad

alimentaria, etc., ciertamente la han sentido ellos. Esta sensación de abandono requiere abordarse si se quiere evitar una reacción negativa de los hombres quienes se han involucrado en actuaciones dirigidas a hacerles comprender la necesidad de mejorar la situación de las mujeres a través de diversos cambios en el comportamiento, la cultura, etc. pero han visto que las actividades eran solo para mujeres sin que se considerasen sus propias necesidades.

Parece que se ha asumido que en todos los lugares solo las mujeres deberían ser el centro del cambio y recibir apoyo. Sin embargo, hay necesidades masculinas bastante claras, sobre todo aquellas áreas afectadas por el conflicto interno, como es el caso de Tuluguled son extremadamente evidentes. Tras nueve años de guerra y desplazamientos de la población como ha ocurrido por ejemplo en Hancebi, repercuten en todos los miembros de la sociedad. Si bien las necesidades de las mujeres, incluidas las provocadas por los conflictos y los desplazamientos, parecen haber sido claramente reconocidas y atendidas, las de los hombres relacionadas con la misma temática, como la pérdida de la condición familiar y comunitaria, los efectos del duelo familiar o el desempleo, al parecer, no.

6.3 EFICIENCIA

- ▶ *¿Han sido suficientes los presupuestos para las actividades propuestas centradas en las mujeres y los fondos asociados se han distribuido de manera oportuna?*
- ▶ *¿Se han realizado actividades con enfoque de género según lo previsto en las agendas de las propuestas originales? ¿Si no, por qué no?*
- ▶ *¿Han sido adecuadas las estructuras organizativas de gestión y de ejecución para responder a las necesidades de género de cada programa?*
- ▶ *¿Los sistemas de programas para seleccionar a los participantes han sido apropiados y sensibles al género? ¿Han fomentado la participación femenina, la inclusión de los más vulnerables y la apropiación?*
- ▶ *¿Se han establecido sistemas de seguimiento y evaluación pertinentes al género y, de ser así, han sido eficientes?*

Se considera que los presupuestos han sido suficientes para las intervenciones centradas en las mujeres en niveles considerados alcanzables durante el período de implementación del Convenio (aunque hubo una devaluación significativa del birr etíope a fines de 2020). Sin embargo, durante las entrevistas realizadas se mencionó que para cubrir las verdaderas necesidades del programa vinculadas a las iniciativas de género se requerirían montos mucho mayores (cabe señalar que los gastos específicos por género y desagregados no se pusieron a disposición del equipo de estudio). Este mayor presupuesto necesario tiene que ver con el alcance geográfico del Convenio, las comunidades a atender y la falta de recursos complementarios de las instituciones gubernamentales. Con respecto a los fondos dispuestos puede decirse el Convenio ha actuado como una línea de base por la cual se pueden medir el éxito inicial y las posibilidades de futuras intervenciones de género. En definitiva, este éxito inicial en el sentido de un nivel aceptable de impacto en la mejora de la situación de las mujeres, podría ser mayor de mantenerse los fondos para dar un apoyo continuo y de mas amplia cobertura.

Los retrasos en la programación han sido provocados principalmente por el conflicto y la pandemia de Covid-19, siendo estas las razones por las que el donante ha extendido el período de implementación del Convenio y dado que han estado fuera del control por las organizaciones participantes. Un tercero, el asesinato de un destacado cantante y activista etíope, también significó la interrupción de la ejecución del programa durante un período. En la medida de lo posible, se tomaron medidas para limitar los impactos de estos eventos, p.ej. a través de la implementación de medidas de reducción de riesgos de Covid-19. Lo significativo de estas limitaciones fue la irrupción de la gestión a distancia durante un período prolongado de tiempo.

Con respecto a las estructuras organizativas y de gestión, estas han sido similares, pero con diferencias para cada ubicación en función de si se vieron o no afectadas por las limitaciones mencionadas anteriormente. Tanto en Jijiga como en Arsi Robe, se ha contratado a personal femenino centrado en el género para trabajar en el programa, aportando un nivel de experiencia específico. En Shashemene esto no se ha hecho y el equipo del programa, íntegramente masculino, especialistas en otros campos, se ha encargado de incorporar la perspectiva de género en las actividades de aquellos proyectos incluidos en el Convenio (FSRDIII). Esto ha ocurrido básicamente debido a la dificultad para encontrar a para contratar personal femenino localmente disponible y debidamente cualificado.

En todos los casos, aquellos que trabajan en el tema transversal han informado a responsable del programa o similar quien supervisó la implementación y trabajó con las autoridades locales. Como se mencionó anteriormente, la programación de género se ha mantenido en un nivel manejable, pero tiene potencial para su ampliación si se dispusiera de una financiación mucho más significativa. Esto permitiría el empleo de una mayor cantidad de personal organizacional específico del programa de género para aumentar el nivel de visitas comunitarias, más medios materiales (por ejemplo, de transporte) para permitir y apoyar esas visitas, creación de mayores oportunidades de participación de departamentos relevantes, mayor impacto geográfico e inclusión comunitaria, así como el aumento de las oportunidades de promoción. Por lo tanto, si bien las necesidades de género pueden considerarse importantes en todos los lugares, todas las organizaciones del Convenio las han abordado a un nivel manejable, con una comprensión realista de lo que podría lograrse.

El principal medio por el cual parece que los beneficiarios del programa han sido seleccionados ha sido a través de los criterios y listados de los departamentos gubernamentales locales (elección de comunidades, sectores en los que se trabajará) y las propias comunidades (identificación de los más vulnerables y capacidad de participación) y por su parte las organizaciones participantes establecieron distintos criterios para guiar la selección. Los altos niveles de sensibilización sobre las iniciativas de puesta en marcha, como la llegada de WISE a Arsi Robe y el apoyo de la organización al establecimiento y funcionamiento de SACCO allí, contribuyeron significativamente a aumentar el interés entre los posibles grupos e individuos beneficiarios. La participación desde el principio de autoridades locales clave, figuras religiosas y comunitarias también ha jugado un papel importante en la determinación y selección de beneficiarios y en la realización de iniciativas. En ningún caso durante las entrevistas realizadas los beneficiarios manifestaron que se sintieron o fueron presionados para participar; de hecho, en todos los casos su participación había sido voluntaria (algo particularmente importante si se considera el carácter voluntario de los distintos comités de supervisión de las SACCO, MPSC, grupos WASH, etc.).

Las únicas herramientas de monitoreo verdaderamente relevantes para este estudio vistas por el equipo evaluador han sido los informes de grupos objetivo a través del número de asistentes (p. ej., capacitación), involucrados en la actividad (p. ej., Cooperativa Lechera), etc., segregados por género, y comparaciones de encuestas de línea de base y de resultados finales. Esto no significa que no se estén utilizando otros. Todas las organizaciones describen en sus diversos documentos de proyecto los elementos necesarios para establecer una Matriz de Análisis de Género (GAM), ya sea durante la fase de planificación, donde se supone que se realizó dicho análisis o similar, a mitad de período o al final del programa. Sin embargo, tal matriz no se ha visto.

Es evidente que en todos los lugares los problemas que enfrentan las mujeres y las niñas son conocidos por las organizaciones participantes, aunque no está claro que estén demostrando suficientemente el impacto de sus intervenciones por los métodos de información que se utilizan. Un ejemplo de esto serían los hallazgos de la encuesta nutricional reciente (agosto de 2022) de ECC-Meki, donde se pone mucho énfasis en el informe sobre la mejora de las oportunidades nutricionales, la diversidad y la disponibilidad de alimentos generada por el proyecto, pero no en los cambios en la salud o en la situación de los

beneficiarios. Se asume que, debido a la oportunidad de una dieta mejorada, el estado de salud debe mejorar automáticamente. Si bien hay avances naturales y propios de los logros sociales lo cierto es que puede ser difícil obtener registros de salud relevantes que permita disponer de datos válidos y fiables que permitiesen dar seguimiento y analizar adecuadamente la información recopilada. Un buen monitoreo específico de la salud permitiría demostrar el impacto de una mejor nutrición, especialmente para las mujeres embarazadas y las madres lactantes y niños pequeños, pero este no parece el caso de Etiopía.

6.4 EFICACIA

- ▶ *¿En qué medida se implementaron las actividades del programa centradas en la inclusión y los derechos de las mujeres y se lograron los resultados esperados?*
- ▶ *¿Hubo obstáculos para el logro de las metas de género previstas?*
- ▶ *¿Hasta qué punto han sido efectivas las estrategias de desarrollo de capacidades tanto para hombres como para mujeres?*
- ▶ *¿Cuáles han sido las principales razones por las que las nuevas socias se unen a cooperativas y organizaciones comunitarias?*
- ▶ *¿Todos los miembros de los comités de dirección han recibido oportunidades de formación similares y han mejorado sus competencias?*
- ▶ *¿El nivel de mejora alcanzado es similar entre los diferentes grupos y sus miembros? Si no, ¿cuáles son las razones de las diferencias encontradas?*

Las actividades del programa se han centrado mucho en la inclusión de la mujer en todas los niveles, sectores y actividades del Convenio. Si bien esa inclusión aborda varios derechos de las mujeres, como vivir libre de violencia y discriminación, los programas no pueden abordar de manera significativa otros, como ganar un salario igual (cifras recientes que citan un salario promedio anual para hombres de 1.089.700 birrs etíopes), y 880.400 para mujeres en áreas urbanas, aunque un salario típico en Etiopía se registra en el intervalo de 375.767/año. Las personas en áreas rurales que dependen de la agricultura y la pesca pueden vivir con un salario promedio combinado de solo 311.300, por debajo del promedio nacional, aunque con un nivel de autosuficiencia (todas las cifras tomadas de averagesalarysurvey.com, marzo de 2023).

Sin embargo, la generación de ingresos por trabajo de índole personal o doméstico para las mujeres se ha abordado gracias, en gran medida, centrando una parte importante de la programación en actividades de generación de ingresos o en pequeñas financiaciones que las mujeres podían acceder individual o colectivamente. Para las intervenciones relacionadas con el intento de abordar las disparidades de ingresos por género, aún es demasiado pronto para ver si se han logrado los resultados esperados dado que queda un año completo antes de que se complete la programación.

Hay que agregar que los intentos de informar a las mujeres sobre sus plenos derechos han variado de un lugar a otro. En Arsi Robe, la formación y la sensibilización sobre sus derechos se han llevado a cabo en gran medida con grupos de mujeres con las que WISE ha trabajado. En esto ha sido fundamental sus módulos de formación. En Shashemene, el enfoque en un tipo similar de capacitación y sensibilización sobre derechos ha sido significativamente menor. Durante las discusiones con el equipo de implementación de ECC-Meki, parecía haber una falta de comprensión de lo que se podía hacer para informar mejor a las mujeres sobre sus derechos, así como sobre el alcance de estos. Al referirnos a tal asunto no pretendemos ser críticos, sino resaltar que parece haber una diferencia significativa en la comprensión de los derechos cuando los especialistas en género están presentes dentro del equipo que ejecuta el proyecto, además de depender un poco de dónde se encuentra el enfoque principal de los programas individuales. Con respecto a Jijiga, el enfoque del programa en la capacitación y la sensibilización sobre los derechos de las mujeres parece más cercano al descrito para Arsi Robe que para Shashemene.

Hasta ahora, el logro de las metas de género se ha visto afectado por los principales condicionantes ya mencionados que retrasaron la implementación del programa y complicaron mucho más la gestión de lo que hubiera sido de otro modo. Además, la escasez de fondos federales para los departamentos gubernamentales involucrados, los cambios frecuentes del personal gubernamental asociado al proyecto, la necesidad de permisos del gobierno local (y la producción de estatutos, etc.), los choques con las normas culturales y los comportamientos que necesitan tiempo para modificarse; todo ello, unido a la dificultad para encontrar personal femenino adecuadamente calificado capaz de trabajar fuera de estas normas socialmente aceptadas, son todos ejemplos de complicaciones que han surgido, o ya estaban presentes y que han influido en los resultados. Igualmente, no se sabrá hasta que finalicen los programas si las metas se han alcanzado o no en su totalidad, aunque ciertamente se puede decir que se han logrado avances importantes en todos los lugares.

Las estrategias de desarrollo de capacidades involucradas tanto para hombres como para mujeres en todo el Convenio parecen haber tenido mucho éxito, ya sea asociadas con proyectos sectoriales principales, como medios de vida y seguridad alimentaria, o intervenciones específicas de género. Con respecto a este último, se reunió una amplia gama de grupos durante el desarrollo de los proyectos y con distintos tipos de formaciones. Los ejemplos incluyen la capacitación en gestión para los miembros de comités, la gestión empresarial para los miembros de SACCO y los grupos de jóvenes, una mayor comprensión del género para el personal del departamento empleado por el gobierno. Tal desarrollo de capacidades específicas de género no ha supuesto diferencias entre hombres y mujeres cuando estaban disponible y siempre que había voluntad de participar en tales formaciones se intentaba un equilibrio de género.

Se encontró que las principales razones por las que las nuevas socias se unen a cooperativas y organizaciones comunitarias difieren ligeramente dependiendo de si la cooperativa u organización se estaba estableciendo recientemente o ya existía. Las principales razones expuestas durante el estudio para unirse a uno recién establecido incluyeron:

- Curiosidad
- Necesidad de sentirse involucrado en algo fuera del hogar.
- Necesidad de un nivel de independencia que actualmente no se siente
- Deseo de extender el contacto social.
- Deseo de probar una nueva empresa.
- Deseo o necesidad de generar ingresos personales para gastar en ellos mismos o para apoyar los gastos del hogar o de los miembros de la familia.

Para los grupos ya establecidos, se puede agregar que habían escuchado de otros acerca de los beneficios de ser parte del grupo y deseaban participar de dichos beneficios.

Los comités de gestión de los grupos formados no recibieron toda la misma formación en cada lugar, y la dada dependía un poco de lo que se estaba gestionando. Sin embargo, las capacitaciones básicas impartidas fueron consistentes, incluida la gestión, la gestión financiera y la contabilidad, el mantenimiento de registros y la administración, así como la igualdad de género.

Los niveles de mejora alcanzados por diferentes grupos difícilmente pueden ser exactamente iguales debido a una serie de factores y estos incluyen el carácter de los que componen el comité, las habilidades de los que se encuentran dentro de los grupos, la situación económica actual de los miembros, las influencias externas y la historia, todo lo cual impacta en cómo funcionan y lo que pueden lograr.

No parece haber disponible un modelo común entre los miembros del Convenio para definir 'mejora' y determinar la clasificación de qué niveles se han alcanzado. Si bien la comparación se debe realizar considerando el nivel de los resultados previstos y las metas alcanzadas, cualquier comparación debe esperar hasta que se realicen las encuestas al final del programa y se comparen con los datos de referencia. Como se menciona en el informe de otros criterios en esta sección, todas las organizaciones han avanzado en la igualdad de género y evolucionado su incorporación de la perspectiva de género en la implementación de los convenios, pero con diferentes puntos de partida y referencia, lidiando con distintas limitaciones y gestionando medios a su vez muy variados para trabajar con las comunidades por lo cual, los resultados no pueden ser idénticos.

6.5 IMPACTO

- ▶ *¿Cómo han contribuido los programas a reducir la brecha de desigualdad de género (roles productivos, reproductivos, económicos, comunales) entre hombres y mujeres en las poblaciones objetivo?*
- ▶ *¿Las acciones previstas han modificado los roles de género y favorecido la participación de las mujeres? ¿Qué se podría haber hecho para mejorar estas acciones?*
- ▶ *¿Ha habido consecuencias no deseadas (positivas o negativas) para las mujeres y las niñas de las comunidades seleccionadas debido a la contribución de los programas a la igualdad de género?*
- ▶ *¿Los resultados, indicadores y actividades han incluido datos desglosados por género y, por lo tanto, son indicadores específicos para medir los cambios en las desigualdades de género?*
- ▶ *¿El personal líder de la ONG y del socio ha tenido las capacidades necesarias para llevar a cabo el enfoque de Género y Desarrollo (GAD)? ¿Se han fortalecido durante la implementación del proyecto?*
- ▶ *¿Qué medidas específicas se han tomado para promover el enfoque de participación igualitaria (GAD) en las diferentes etapas de la intervención? ¿Qué dificultades se han enfrentado?*
- ▶ *¿Los programas han establecido alianzas con actores clave (Titulares de Derechos, Obligaciones y Responsabilidades) para permitir que las mujeres y las niñas disfruten plenamente de la igualdad en respeto a todos sus derechos humanos en relación con los objetivos del programa?*
- ▶ *¿Ha sido suficiente el trabajo del programa realizado en gobernanza relacionado con la igualdad de género y los derechos de las mujeres?*
- ▶ *¿Con respeto a los hogares vulnerables, ¿han sido apropiadas las modalidades de ayuda elegidas para intentar mejorar significativamente la resiliencia de los hogares encabezados por mujeres en un entorno de crisis?*
- ▶ *¿Ha habido experiencias de aprendizaje para reducir la brecha de desigualdad de género en términos productivos y comunitarios?*
- ▶ *¿Alguna política gubernamental (local o nacional) ha sido impactada o revisada por los aportes del programa?*

Los programas han impactado en varias áreas en la reducción de la desigualdad de género, aunque no han podido abordar todas, ya sea debido a los niveles de financiamiento disponibles, las prioridades organizacionales o los niveles organizacionales de competencia relacionada con el tema de género. Se han centrado principalmente en las áreas de desigualdad económica y social, así como, dependiendo de la organización implementadora y su historial y prioridades, la reducción del abuso (tanto físico como mental).

El enfoque ha sido mucho menor en otras áreas específicas como lo son el cambio de política gubernamental, el apoyo a los niños y el tratamiento de problemas psicológicos masculinos. Las preocupaciones reproductivas se han abordado especialmente mediante el aumento de la MGF como una preocupación importante y los intentos significativos de reducir su participación en todos los lugares, ya sea mediante la sensibilización general sobre cuestiones de género (p. ej., Shashemene) o debates centrados específicamente con mujeres sobre el tema (p.). Lo mismo puede decirse para los intentos de reducir el matrimonio precoz.

Con respecto a la MGF, aunque los entrevistados relataron su reducción dentro de sus comunidades, no se pusieron a disposición pruebas contundentes de que este fuera realmente el caso. Sin embargo, no hay

razón para cuestionar las respuestas asociadas dadas por los entrevistados quienes, en general, se mostraron extremadamente francos en sus respuestas a las preguntas planteadas. Las encuestas finales que aún no se han realizado ayudarán a confirmar el impacto de esta iniciativa. Lo que sí es que las mujeres entrevistadas eran muy conscientes en todas las localidades del peligro de la práctica de la MGF y su efecto negativo sobre la salud y las posibilidades reproductivas de las mujeres.

No se pueden dar cifras justificables de los niveles a los que los programas han reducido las brechas de desigualdad hasta la fecha, principalmente porque no todos los miembros de la comunidad han estado involucrados, ya sea en la implementación o en las encuestas realizadas, pero también porque no todos los programas han incluido claramente aspectos relevantes que establezcan indicadores de cambio.

Sin embargo, lo que está claro es que en las áreas mencionadas anteriormente, y en relación con los miembros de la comunidad involucrados, no hay duda de que se ha producido cambios, particularmente evidentes en las áreas de empoderamiento de la mujer (en términos de mayor independencia económica y posición socioeconómica, nivel de representación dentro de la comunidad y organizaciones comunitarias, apreciación de la autoestima, voz social y capacidad para influir en el cambio social entre otros, y el reconocimiento de la oportunidad y la capacidad de decir no al abuso físico), la sensibilización de los hombres sobre cuestiones de género, el reconocimiento social de la necesidad de reducir la violencia contra las mujeres (MGF y VBG) y el matrimonio precoz, y el desarrollo de capacidades y la participación tanto de empleados gubernamentales como importantes figuras religiosas.

Las acciones emprendidas podrían haber mejorado su alcance, ya sea directamente a través de una mayor inclusión geográfica, o a través de una mayor financiación de la oficina de Asuntos de la Mujer, la Infancia y Asuntos Sociales, el organismo encargado principalmente de trabajar directamente con las mujeres. Con respecto a esto último, los evaluadores consideran que si no se obtienen suficientes fondos y, por lo tanto, recursos del Gobierno Central y Regional, esta oficina, si bien está presente en todas las ubicaciones, nunca podrá llevar a cabo el papel esperado.

Aumentar considerablemente la financiación de la oficina de la Mujer, la Infancia y Asuntos Sociales, ya sea directamente o canalizada a través de ONG, parece ser el único medio por el cual su inclusión, función, impacto y alcance pueden extenderse más allá de lo que es actualmente. Para demostrar plenamente su importancia, se esperaría que aumentara la financiación que a su vez permitiera su sostenibilidad. Actualmente hay pocas posibilidades de que eso suceda por la carencia de recursos, aunque es cierto que aumentar el financiamiento centrado en el género para las ONGD permitiría un mayor alcance geográfico y un apoyo indirecto a aquellas oficinas gubernamentales que deberían desempeñar un papel importante en su ejecución. Sigue existiendo un grave déficit en lo que las oficinas gubernamentales a nivel local pueden lograr y en lo que pueden participar, principalmente debido a su falta de recursos financieros y la disponibilidad asociada de materiales. Durante la gira de trabajo incluso se mencionó en una oficina del Gobierno que el personal había gastado ocasionalmente su propio dinero para realizar las visitas de control requeridas, lo que indica los problemas económicos que enfrentan los departamentos.

No se observaron pruebas durante la visita del equipo evaluador, ni información transmitida por las personas reunidas y/o entrevistadas, de los impactos negativos de la cuestión de género en las intervenciones. Sin embargo, parece que puede haber cierto descontento entre los varones que se sienten algo abandonados en el sentido de no recibir apoyo directo para sus necesidades personales, siendo esto transmitido durante las entrevistas como necesidad de asistencia predominantemente psicosocial y económica. Si bien los miembros masculinos de la familia y la comunidad han recibido un apoyo significativo a través de los proyectos con mejora de las prácticas agrícolas, la recolección de agua, el suministro de semillas, etc., se dio la sensación de que los ven como beneficiosos para sus familias y economías domésticas y no a ellos mismos directamente. Mientras tanto, consideran que las mujeres

reciben apoyo individual directo, por ejemplo, en el establecimiento de SACCO y proyectos de generación de ingresos enfocados a mujeres, así como las oportunidades sociales que se les ha brindado.

De lo que se transmitió durante la visita de campo del equipo, y antes y después, ha habido muy pocos intentos de cooperación y coordinación, en todos los lugares, con cualquier organismo fuera de los socios preferentes (es decir, ECC, WISE, SOS Sahel y Havoyoco) y el gobierno local con respecto al género. Si bien se han establecido alianzas a todos los niveles con las partes interesadas a las que se dirigen los programas, se ha hecho muy poco o ningún intento de establecer conexiones con organismos externos, como otras organizaciones internacionales, ONG, etc., que podrían haber ayudado a mejorar la implementación relacionada con el género de proyectos y programas.

A modo de ejemplo, mientras que en Jijiga el equipo evaluador fue testigo de la presencia de varios organismos de la ONU, organizaciones de ayuda y ONG, algunos de los cuales trabajan o tienen acceso directo a iniciativas relacionadas con género y estrategias e intervenciones internacionales (por ejemplo, el CICR y agencias de la ONU) . Parece que ninguno de estos ha sido contactado localmente, consultado o accedido a sus expertos. Esto parece ser una pérdida de oportunidad. Sin embargo, se reconoce que la coordinación se lleva a cabo en otros sectores (p. ej., WASH y Seguridad Alimentaria por ECC en Jijiga), pero, desafortunadamente, parecería que estos no incluyen la discusión de género como un tema transversal.

También es una sorpresa para el equipo evaluador que la coordinación y cooperación en temas de género entre los miembros del Convenio ha sido bastante limitada, aunque ha habido alguna interacción, como la visita de AeA al programa de Caritas antes de la pandemia. Esto, en opinión del equipo, bien puede estar reduciendo los niveles de impacto que está logrando el Convenio en general. Si bien una de las organizaciones ejecutoras ha declarado que esto se debe en gran parte a los diferentes contextos en los que trabaja cada una, no debería verse como una justificación pues en realidad los principales problemas de género en cada lugar son en gran medida similares, y son estos los que genéricamente pretende abordar el Convenio. Lo que se puede considerar diferente según el lugar es el tipo de programación a priorizar, la composición del equipo, la experiencia de cómo abordar los temas de género según los actores locales y las propias organizaciones ejecutoras, y si en las diferentes etapas alcanzadas se incluyó o no el enfoque de género como una prioridad.

A simple vista, este parece también el caso de que el trabajo realizado por los diversos programas en relación con el impacto en la gobernabilidad no ha sido suficiente. Sin embargo, esto sería engañoso. El gobierno etíope se ha comprometido con una serie de políticas y acuerdos internacionales relacionados con el género y tiene una gran cantidad de iniciativas en marcha. Como se mencionó anteriormente, si bien el personal del gobierno local puede conocer estas iniciativas y, en cierta medida, se han iniciado (por ejemplo, el establecimiento de una oficina de Asuntos de la Mujer, la Infancia y Asuntos Sociales en todos los departamentos hasta el nivel de distrito), la financiación es insuficiente para que funcionen en todos los lugares de manera satisfactoria. Dependen en gran medida del apoyo de organizaciones no gubernamentales, ya sean internacionales o locales, para implementar cualquier plan que puedan tener. Además, y como se ha dicho la rápida y repetida rotación del personal del gobierno no favorece la promoción del cambio y el desarrollo de capacidades. Si bien todas las organizaciones participantes del Convenio han apoyado a las instituciones del gobierno local con respecto al género, el impacto potencial se ha reducido debido a los factores indicados.

Sin embargo, se reconoce que en todos los lugares las diversas instituciones gubernamentales presentes han brindado un gran apoyo de diversas formas en la medida de sus posibilidades que han incluido ayuda en la selección de áreas objetivo y beneficiarios, organización de estructuras a nivel de Kebele, provisión y aprobación de estatutos relevantes, capacitación, apoyo directo y pagado para cubrir al personal adscrito a

SACCO (Shashemene), y mujeres y iniciativas centradas en los jóvenes, como la asignación de 0,25 hectáreas de tierra a mujeres y jóvenes desempleados (Shashemene).

En el momento de la visita, se dio el caso de que tanto en Arsi Robe (con la condición de que no se cumpliera con SOS Sahel), como particularmente en Jijiga, había personal suficientemente capacitado y específico de género en el programa y tenía excelentes relaciones con departamentos del gobierno local con los que tenían que cooperar y coordinarse. Estos equipos habían sido reforzados y fortalecidos durante los 3 años hasta la fecha de implementación del programa y ahora parecían estar en un nivel que era lo suficientemente fuerte para implementar como se esperaba. En ambos lugares hay personal dedicado al género que trabaja para las organizaciones.

Sin embargo, ECC-Meki que trabaja en Shashemene no tiene una persona o equipo tan dedicado. La carga de introducir, implementar y dar seguimiento a las intervenciones relacionadas con el género recae sobre los hombros del personal del programa que no está especializado. Por lo tanto, lo que han podido lograr en relación con la generación de cambios de comportamiento y la elevación de los niveles de igualdad de género puede haber sido menos de lo que potencialmente podría haber sido, aunque todavía significativo. El impacto se puede mejorar aún más en el futuro al incluir al menos un especialista/equipo de género que, dado el tamaño del programa que se está implementando, exija los recursos humanos actualmente empleados.

Todos los actores han proporcionado datos desglosados al Equipo de estudio, un ejemplo de los cuales se proporciona aquí, proporcionado por ECC-Meki para la capacitación que ha llevado a cabo en virtud del Convenio actual.

Tabla 5: Ejemplos de Capacitación Realizada y Nivel de Participación de las Mujeres

Actividad	Número de Participantes		
	Hombres	Mujeres	Total
Capacitación relacionada con NRM	486	276	712
Actividades relacionadas con la nutrición	940	360	1,300
Creación de conciencia de miembros de MPSC	3,438	624	4,062
Capacitación del comité de MPSC	652	108	760
Creación de conciencia de los miembros de SACCO	1,377	4,212	5,589
Capacitación del Comité SACCO	334	775	1,109
Total	7,227	6,355	13,532

La tabla anterior es indicativa del nivel de participación de las mujeres en el programa y los esfuerzos realizados por la organización para garantizar esa participación y registrarla. También da una indicación, al menos en Shashemene, de dónde se ha centrado la programación local en la participación de las mujeres, es decir, más evidentemente en las SACCO y su gestión local. Sería cierto decir que, en los otros dos lugares visitados, la participación de las mujeres fue más amplia, con un mayor nivel de porcentaje de representación tanto en la capacitación como en los comités.

El equipo evaluador tiene cierta preocupación sobre la presentación de las encuestas realizadas por organismos externos después de entrevistas con miembros de la comunidad, especialmente mujeres. En las encuestas se transmite información que da la impresión de que hay diferenciación entre lo que poseen mujeres y hombres. Sin embargo, las mujeres entrevistadas, especialmente en Jijiga, en general no diferenciaron entre la propiedad de la tierra, el ganado, los ingresos de la cosecha, etc., o la de sus maridos. Vieron todo como propiedad conjunta (y no como su propio empoderamiento a través de los hombres).

Por lo tanto, se pregunta si el cuestionario fue claro cuando se realizó la línea de base (por una consultoría externa contratada) y si las cifras de propiedad reportadas son realmente correctas (para tierras, ganado, etc.). Las percepciones de las mujeres sobre la propiedad diferían entre Shashemene y los otros dos lugares, lo que en sí mismo es interesante dado que las leyes nacionales aclaran los problemas, lo que tal vez indica que se necesita un mayor enfoque para comprender los derechos de las mujeres, al menos aquellos relacionados con las políticas nacionales.

Los hogares encabezados por mujeres han sido seleccionados para su inclusión en los grupos de beneficiarios en todos los lugares. Las discusiones con las comunidades durante la planificación previa de la implementación del proyecto han asegurado su participación, no solo porque ha sido una intención de las organizaciones ejecutoras, sino porque las propias comunidades han insistido en que fuese así. Lo que surgió de las reuniones comunitarias celebradas en Shashemene, Arsi Robe y Jijiga fue que las propias comunidades, en la medida de lo posible, realizaron un esfuerzo colectivo para apoyar a las familias más vulnerables, que pueden o no haber incluido a todos los hogares encabezados por mujeres según las circunstancias.

Un ejemplo de la importancia de la participación de las mujeres fue el caso que se dio en una reunión celebrada en la comunidad de Gubabyle en Godene Kebele, Tuluguleed, donde una mujer viuda, miembro de la cooperativa de molinos, dijo que ella había podido mantenerse tras la muerte de su esposo gracias a la tierra y los animales que tiene complementado con el dinero que le envían sus hijos. Su participación en el proyecto (la iniciativa del molino) la ayudó aún más. Sin embargo, fue el caso en la misma comunidad que la mayoría de los hogares encabezados por mujeres la apoyaron.

Tras la observación directa y las reuniones mantenidas en la visita de campo, las comunidades han recibido con beneplácito y apoyo la selección de familias vulnerables para su inclusión. Parece que este apoyo, así como el dado directamente por las organizaciones ejecutoras, ha significado un alto nivel de éxito en ayudar a los más vulnerables a mejorar su situación, tanto económica como en disposición de materiales. Posiblemente, el ejemplo más claro de esto son las SACCO (con su capacitación asociada), donde muchos han convertido los pequeños préstamos iniciales otorgados en otros préstamos más grandes gracias al éxito de sus empresas. Estos cubrieron una amplia gama de iniciativas, la mayoría relacionadas con la comercialización de ganado o vegetales/cereales.

Esos éxitos económicos les ha permitido mejorar su dieta familiar, comprar artículos para el hogar que de otro modo no habrían podido pagar, aumentar sus habilidades, independencia e interacción social y, por lo tanto, su resiliencia ante eventuales impactos negativos. Parecería que todas las intervenciones sectoriales, basadas o no en la agricultura, la mayoría de ellas han tenido un impacto positivo en las capacidades de los hogares y las comunidades individuales para resistir impactos de pequeña escala. Si continúan recibiendo apoyo quienes lo consideren necesario, se incrementará la resiliencia frente a mayores niveles de dificultad. Las SACCO son nuevamente un ejemplo de dónde es probable que esto sea cierto. Si las personas invierten sabiamente y aumentan los ahorros, lo que muchos de los entrevistados dijeron que estaban haciendo, mejorará en conjunto su resiliencia. Sin embargo, las conmociones graves, como la reanudación del conflicto, podrían socavar y deshacer muy rápidamente los logros alcanzados en tales términos de resiliencia.

6.6 SOSTENIBILIDAD

- ▶ ¿Cuáles han sido los aspectos de los programas que han contribuido a la sostenibilidad de las iniciativas de género?
- ▶ ¿Cómo se puede mantener y aumentar el número de mujeres en organismos como las SACCO?
- ▶ ¿Se ha comprometido el gobierno local o nacional a apoyar cualquier cambio realizado con respeto a las cuestiones de género después de la finalización del programa?
- ▶ ¿Se han diseñado e iniciado estrategias de salida, o se han financiado nuevas iniciativas, para permitir que los impactos logrados hasta la fecha se mantengan y/o fortalezcan?
- ▶ ¿Se han hecho acuerdos con otros actores (p.ej., ONG, gobierno local) para continuar las iniciativas iniciadas y continuadas en el marco de los programas?
- ▶ ¿Existe algún mecanismo para el seguimiento y la evaluación de las prioridades y necesidades continuas de los participantes? ¿Cómo se pueden abordar?

La intención de toda la programación de género acometida bajo el Convenio se ha realizado con vistas no sólo a ser sostenibles sino también a avanzar en la dirección de lograr la plena igualdad en el futuro (que debe ser la meta pero ha sido demostrado que no existe en ningún país del mundo – Foro Económico Mundial: Informe Global de Brecha de Género 2022). Del estudio realizado se desprende claramente que se han hecho grandes avances para lograr mayores niveles de igualdad en todos los lugares evaluados, pero que la igualdad total está muy lejos, si es que alguna vez se puede lograr.

Los principales contribuyentes a los intentos de garantizar la sostenibilidad han sido a través de la sensibilización sobre cuestiones relacionadas con el género a nivel comunitario y con figuras importantes dentro de ellas; por su parte, la sensibilización y el desarrollo de capacidades de los organismos gubernamentales locales asociados con los sectores apoyados por los programas, y creación de órganos de autogobierno, ejecución y generación de ingresos en los que las mujeres tienen un papel importante (por ejemplo, el grupo de molinera visto en Tuluguled y las diversas SACCO visitadas, además de los proyectos juveniles iniciados en Arsi Robe con su enfoque principal estar en intervenciones de medios de vida sostenibles para los jóvenes). Todo esto podría tener potencial para seguir siendo sostenible en un mundo ideal pero, debido a una serie de factores diferentes que pueden no ser los mismos para todos los lugares, podría ser difícil de lograr. Los principales factores que podrían limitar el potencial de sostenibilidad en uno o más de los lugares apoyados por el Convenio se consideran los siguientes:

- Conflicto continuado y, por lo tanto, posibilidades de desplazamiento (incluido el que podría provocar el cambio climático localizado) que impactan en las iniciativas, en particular las asociadas con la construcción de comunidades y la generación de ingresos, que se mantienen y llevan adelante.
- Desafección entre los hombres al apoyo a las mujeres y una falta percibida de apoyo directo para ellos mismos. Actualmente, los hombres siguen siendo el género dominante en las sociedades visitadas y los órganos de gobierno, mayoritariamente masculinos, están presentes a nivel comunitario y podrían socavar el progreso realizado si así lo desean (que elijan no hacerlo en este momento es un buen augurio para el futuro con respecto a la reducción de las desigualdades de género)
- Una reducción o pérdida de financiación para las organizaciones de apoyo, lo que significa que ya no pueden apoyar y ampliar las iniciativas actuales y, lo que es más importante, no seguir apoyando a los departamentos gubernamentales pertinentes, especialmente a los de la Mujer, Infancia y Asuntos Sociales. Dadas las limitaciones económicas mencionadas anteriormente que enfrentan dichos departamentos, incluso cuando cuentan con el apoyo de ONG internacionales, y la frecuente rotación de personal también mencionada, sería catastrófico para asegurar avances y los niveles de

sostenibilidad. Hasta que los gobiernos centrales y regionales den suficiente prioridad al género y proporcionen financiación adecuada para apoyar el avance de la igualdad, y parece que no ha habido ningún compromiso del gobierno para hacer esto, se mantendrá la dependencia del apoyo externo. Si bien la voluntad puede estar ahí, la financiación parece no estarlo, y se priorizan otras necesidades nacionales. Dadas las presiones financieras internacionales que actualmente sufren los gobiernos de todo el mundo y el dinero que pueden poner a disposición de la ayuda internacional, así como sus prioridades de focalización, depender de la financiación externa parece, en el mejor de los casos, una estrategia muy frágil.

- Falta de iniciativas a nivel del gobierno central y de los niveles regional e inferior. Muy relacionado con el punto planteado anterior, pero en el contexto de que el Gobierno Central está dispuesto y es capaz de cambiar la situación de las mujeres en toda Etiopía. Idear estrategias, firmar acuerdos internacionales, etc. está bien, pero no significa nada a nivel del terreno si no se dispone de apoyo financiero para las iniciativas en curso y futuras. El Equipo de Estudio no ha podido encontrar, ni ha sido informado de, ninguna iniciativa gubernamental que pueda ayudar a garantizar que la situación actual se mantenga al menos y avance aún más, pero tiene la sensación de que seguirá dependiendo de la financiación de donantes internacionales en el corto a mediano plazo.

Con respecto al contexto actual de los programas, que tienen un año más para ejecutarse, y no todas las ONGD parecen haber asegurado financiación dirigida a género para después de que finalice el financiamiento actual, todos los beneficiarios mostraron su mejor voluntad para al menos mantener y, a menudo, mantener y mejorar el nivel alcanzado. Esto fue particularmente cierto con respecto a los miembros de SACCO y los participantes en actividades generadoras de ingresos, el personal del gobierno y los miembros de la comunidad e importantes figuras religiosas, responsables de los mensajes y las propias ONG locales asociadas. No hay razón para creer, principalmente por los avances logrados y el interés mostrado por los miembros, que las SACCO no deben mantenerse y encontrar nuevos miembros. Durante las reuniones se informó que muchas personas, especialmente mujeres, se habían mostrado reacias a unirse inicialmente, pero que ahora que se había demostrado que el sistema funcionaba y que los beneficios obtenidos eran significativos estarían dispuestas a participar.

El Equipo de Estudio no ha sido informado de ninguna estrategia de salida diseñada por los diversos actores en relación con su participación en iniciativas relacionadas con el género y su incorporación en la programación; de hecho, la impresión general dada fue que los intentos continuarían apoyando las iniciativas actuales y ampliando el alcance. Dadas las restricciones de las autoridades locales ya mencionadas, este parecería ser lo más adecuado si no se quieren perder los éxitos obtenidos, especialmente en el área de Shashemene, donde los cambios producidos hasta la fecha parecen estar menos arraigados que en Arsi Robe o Jijiga. En consecuencia, sería útil si se pudieran llegar a acuerdos con otros actores fuera del gobierno local para continuar con el trabajo realizado hasta la fecha si no se encuentran más fondos al final del Convenio.

Se prevé que se llevarán a cabo estudios finales para el programa actual y que estos permitirán, junto con los hallazgos de este informe, una comprensión de dónde se encuentra actualmente la situación en comparación con dónde estaba al comienzo del Convenio, así como las futuras necesidades relacionadas con el género. Las opiniones de las comunidades serán muy importantes para ayudar a aclarar ambos. Tales estudios finales a los que nos referimos deben realizarse varios meses antes de que concluya el período de implementación extendido de 4 años (hasta el 31.12.23 en el caso de Caritas y su socio) para que los hallazgos puedan aportar datos relevantes y puedan ser incorporados a las iniciativas a planificar para nuevas fases.

Ha llamado la atención al equipo evaluador dos circunstancias que nos han llamado la atención: En primer lugar, la cooperación y coordinación entre los miembros del Convenio con respecto al género apenas ha ocurrido, con solo 2 reuniones específicas a lo largo del desarrollo del Convenio. Si bien se llevó a cabo al menos una iniciativa común de capacitación en género (organizada por AECID en noviembre de 2022), parece que ha existido muy poco intercambio de ideas, aprendizaje y pensamiento estratégico entre los diversos actores del Convenio. En segundo lugar, ninguna otra ONG local (es decir, etíope) ha estado directamente involucrada o ha sido consultada fuera de los miembros directos del Convenio. Las ONG locales que se sabe que existen y están especializadas en temas de mujer se incluyen en SETAWEET (que significa 'de mujer' en amárico), un movimiento feminista contemporáneo, la Red de Asociaciones de Mujeres Etíopes (NEWA) y la Unión de Asociación de Mujeres y Niños Etíopes (UEWCA).). La participación de todos o cualquiera de estos organismos de alguna manera puede haber ayudado a apoyar la sostenibilidad futura, al igual que aprender de otras organizaciones. Aunque estas tienen su sede principalmente en Addis y tal vez no estén operativos en las zonas en las que operan los miembros del Convenio, el Equipo de Estudio considera que habría sido útil discutir con ellos e intentar aprovechar su conocimiento y experiencia.

6.7 GESTIÓN DE RIESGOS PARA COVID-19

- ▶ Las necesidades identificadas, las prioridades y la implementación de actividades modificadas/nuevas debido a la pandemia, ¿apoyaron a los beneficiarios en los requerimientos de contingencia y resiliencia provocados por su presencia?
- ▶ ¿Existen necesidades insatisfechas de la población causadas por el COVID-19 que los programas podrían/deberían haber abordado, pero no lo hicieron?

De las reuniones y discusiones mantenidas parece que la pandemia de Covid no impactó directamente en elementos específicos relacionados con el género de la programación del Convenio durante el período cubierto, aparte de los retrasos muy reales y obvios causados y la necesidad de gestión a distancia. Se tomaron las medidas necesarias según se requería. Los diversos programas no brindaron apoyo adicional a las comunidades para cubrir las necesidades relacionadas con Covid-19, aparte de cantidades limitadas de materiales de protección cuando fue posible. Parece que los programas no introdujeron nuevas actividades comunitarias relacionadas específicamente con la pandemia de Covid-19 (por ejemplo, apoyo a los programas de vacunación, establecimiento de nuevas clínicas móviles, etc.).

VII. ANÁLISIS FODA

Originalmente, se pretendía realizar un informe y un análisis FODA con las ONG españolas ejecutoras y sus socios locales al final de la estadía del equipo evaluador en cada una de las tres ubicaciones base visitadas. En Shashemene esto pudo suceder. En Jijiga ocurrió solo con socios locales, sin la presencia ni de Rescate ni de FPS debido al COVID y un compromiso de trabajo; este último provocó un desajuste con la estadía del equipo evaluador en Jijiga dada la demora del equipo en llegar. La incidencia de la COVID en el equipo evaluador originó un regreso urgente a Addis y el análisis no pudo llevarse a cabo en Arsi Robe. Así, para la visita de Ayuda en Acción/SOS Sahel y WISE, el Equipo de Estudio ha elaborado directa e independientemente lo que considera Fortalezas, Debilidades, Oportunidades y Amenazas del/para/del programa que opera desde Arsi Robe.

Cabe señalar que el enfoque del análisis FODA y las sesiones informativas se centraron casi por completo en los elementos de género observados por el Equipo de Estudio relacionados con la programación, y como relevantes para las preguntas de criterios establecidas en los Términos de Referencia y el Informe Inicial. El análisis no se centró tanto en otros elementos de los programas implementados, por ejemplo, calidad de

las semillas distribuidas. Algunos puntos son comunes a más de un programa y, por lo tanto, hay cierta repetición en las listas proporcionadas. También se da el caso de que algunos puntos mencionados no necesariamente están relacionados directamente con las organizaciones involucradas, sino con el entorno local, el apoyo del gobierno y la situación general en la que se han llevado a cabo los programas.

Tabla 6: Hallazgos del Análisis FODA

Análisis FODA de Caritas y ECC-SDCO Meki Programa – Shashemene	
FORTALEZAS	<ul style="list-style-type: none"> - Largo periodo de presencia en zona (desde 2010 con programa FSRD1) - Mayor alcance del programa y, por lo tanto, más posibilidad de impactar positivamente en la vida de las mujeres. - Mayor comprensión por parte de las mujeres de lo que significa la igualdad de género. - Alto nivel de participación de las mujeres en las SACCO. - Aumento de la participación de las mujeres en los comités (por ejemplo, en los comités de gestión de cuencas hidrográficas). - Mayores oportunidades para que las mujeres administren su propia pequeña empresa, tengan sus propios ingresos tanto para el hogar como para uso personal, y una mayor aceptación por parte de los hombres de su contribución económica a la economía del hogar. - Mejora en la comprensión de la dieta y las necesidades nutricionales de las mujeres, especialmente entre las mujeres embarazadas y las madres lactantes. - Mayor posibilidad de producción doméstica de ganado y vegetales, de modo que contribuya a reducir los gastos de alimentos del hogar, los costos de viaje al mercado y mejore los niveles nutricionales familiares. - Incrementar la participación de los hombres en apoyo de las mujeres en el hogar, así como el reconocimiento de la carga que recae sobre las mujeres en la vida familiar. - Reducción de la distancia que se requiere recorrer para recolectar agua, generalmente llevada a cabo por mujeres y/o niños, por lo que se reduce la carga doméstica femenina. - Introducción de estufas mejoradas, lo que reduce la carga de las mujeres con respecto a la recolección de leña y el tiempo dedicado a cocinar. También beneficio económico para los hogares donde se compra madera y no se recolecta, y un probable impacto positivo en la salud a través de la reducción de la cantidad de humo producido e inhalado. - Alfabetización. - Buena visibilidad
DEBILIDADES	<ul style="list-style-type: none"> - Hasta ahora, el programa no ha priorizado el enfoque en la incorporación e inclusión de género, pero está comenzando a desarrollarlo. - No se brinda capacitación/sensibilización por parte del programa o los departamentos gubernamentales a las mujeres sobre sus derechos, en las comunidades - Falta de mujeres en los departamentos gubernamentales para vincularse directamente con las mujeres en las comunidades. - Rápida rotación del personal del gobierno que disminuye los resultados positivos de cualquier desarrollo de capacidades emprendido. - Capacitación de género brindada a las comunidades limitada y, aunque la comprensión ha aumentado, no se ha realizado un seguimiento sustancial para garantizar un cambio real. Además, se ha hecho poco en cuanto a capacitación de actualización/creación de conciencia constante y repetida.

	<ul style="list-style-type: none"> - Relación de trabajo limitada con el Departamento de la Mujer, la Infancia y Asuntos Sociales. - No hay coordinación o intercambio de conocimientos y experiencias de género con otros miembros del Convenio (es decir, WISE, SoS Sahel, Hayovoco, ni siquiera con ECC-SADCOH, Jijiga) - No ha habido mayor intento de trabajar con otras organizaciones enfocadas en mujeres, ya sea a nivel local o nacional. - Las intervenciones de género se han centrado en mejorar la situación de las mujeres y no han considerado qué problemas pueden tener los hombres que pueden necesitar apoyo específico. - Falta de datos nutricionales claros para medir los cambios reales en el estado nutricional de adultos y lactantes. Si bien las estadísticas del gobierno han demostrado que el retraso en el crecimiento de los niños se ha reducido en los últimos años dentro de las comunidades, tales datos se basan en suposiciones - El programa de alfabetización solo se ha llevado a cabo por breves períodos de cada año (afectado por la capacidad de asistencia de las mujeres debido a compromisos agrícolas, etc.). - No hay mujeres en el equipo directivo superior de ECC-Meki en Shashemene (aunque se ha intentado contratar específicamente a una mujer para uno de los puestos). Esto está muy en desacuerdo con el documento de política y estrategia 2018-2022 de la organización. - No hay especialista en género dentro del equipo del programa local de ECC.
<p style="text-align: center;">OPORTUNIDADES</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de una estrategia integral de programación de género para su implementación local. - Desarrollo de un módulo de capacitación claramente definido sobre género y derechos de las mujeres (más tarde se descubrió que existía). - Mayor nivel de apoyo específico dirigido a las mujeres dentro de las actividades del programa, p. producción y oportunidades de mercadeo relacionadas. - Introducción de capacitación para el cambio de comportamiento en las oficinas gubernamentales, el personal de ECC y las comunidades, incluidos los niños. - Aumentar la conciencia sobre cuestiones relacionadas con el género y la incorporación de la perspectiva de género entre el personal del gobierno local, especialmente aquellos que trabajan con el programa en sus principales componentes sectoriales. - Mayor coordinación, cooperación e implicación con el Departamento de la Mujer, la Infancia y Asuntos Sociales del gobierno local. - Mayor capacitación en alfabetización para incluir más meses y un plan de estudios más amplio, y materiales para los asistentes. - Mejorar el seguimiento del estado nutricional de los beneficiarios.
<p style="text-align: center;">AMENAZAS</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Conflicto político/bélico. - Reducción de los niveles de financiación disponibles en general y/o específicos para las intervenciones relacionadas con el género. - Las iniciativas gubernamentales cesan o no se llevan a cabo, y los fondos federales no aumentan a nivel de Distrito e inferior. - Continuación de los rápidos cambios de personal en las oficinas gubernamentales. - Las actitudes cada vez más positivas dentro de las comunidades hacia el cambio con respecto a las cuestiones de género no continúan y se ponen límites a la participación femenina. - No contratación por parte de ECC en Shashemene de un especialista en género para trabajar en la mejora de la incorporación de la perspectiva de género en los proyectos del programa en curso y futuros. - Renovación de Covid u otros controles y efectos de pandemia.

Análisis FODA de Ayuda en Acción, SOS Sahel y WISE Programa – Arsi Robe	
FORTALEZAS	<ul style="list-style-type: none"> - Tener una buena presencia histórica y una relación desarrollada con las partes interesadas clave, incluidos los departamentos gubernamentales locales relevantes, especialmente a nivel de Kebele. - Muy buen nivel de aceptación e implicación de las comunidades locales con respecto a la participación en iniciativas basadas en el género. - Tener un alto nivel de participación de las mujeres en los proyectos. - Tener un nivel extremadamente alto de comprensión entre las mujeres de lo que es la igualdad de género y los derechos de las mujeres. - Haber aumentado significativamente las actividades generadoras de ingresos para mujeres y jóvenes en una variedad de sectores. - Han ayudado a las mujeres a una mayor confianza para hablar de la mutilación genital femenina, la violencia basada en género y el matrimonio precoz dentro de la comunidad y ante los departamentos gubernamentales pertinentes. - Tener intervenciones dirigidas específicamente a niñas jóvenes y adolescentes, con lo son los programas de apoyo sanitario y clubes escolares de género. - Disponer de buenos mecanismos de denuncia, incluyendo, cuando sea necesario, a las autoridades locales.
DEBILIDADES	<ul style="list-style-type: none"> - El departamento claramente encargado de trabajar con WISE y SoS Sahel en temas específicos de género, el de Mujeres, Niños y Asuntos Sociales, tiene escasez de fondos y, por lo tanto, carece de recursos materiales y humanos, así como de financiamiento. Por lo tanto, solo puede ofrecer un apoyo limitado. - Una rápida rotación de funcionarios locales que impacta en el desarrollo de capacidades del personal del gobierno local con respecto al tema de género. - Hay un enfoque de género limitado en los hombres, concentrándose principalmente en las mujeres, mientras que hay hombres que claramente tienen necesidades de apoyo, sobre todo de ámbito psicosocial, después de muchos años de estar afectados por el conflicto. - Falta de alfabetización. - Falta de conexión con otras organizaciones que trabajan localmente en otros sectores y que incluyen un elemento de género, así como aquellas que se enfocan a nivel nacional en temas de mujeres. - Falta de coordinación con otros miembros del Convenio. - Poca visibilidad dentro de las áreas donde se trabaja.
OPORTUNIDADES	<ul style="list-style-type: none"> - Incrementar el apoyo a los departamentos locales de Mujer, Infancia y Asuntos Sociales, específicamente en lo que respecta al apoyo financiero y materiales. - Incrementar la cooperación y coordinación con los socios del Convenio y con otras organizaciones locales y nacionales. - Mayor focalización de los niños en las escuelas u otros grupos de niños para los mensajes de género con el fin de promover aún más el cambio de comportamiento. - Introducir la alfabetización en la programación. - Introducir estufas de bajo consumo para reducir la carga de trabajo de las mujeres. - Investigar las necesidades de apoyo de los hombres y, cualesquiera que sean los resultados, introducir apoyo psicosocial a los hombres afectados por el conflicto.
AMENAZAS	<ul style="list-style-type: none"> - Renovación del conflicto local/nacional. - Inestabilidad política. - Fatiga del donante o incapacidad de apoyo. - No se recibe apoyo económico del gobierno para cuestiones relativas a género para los distritos y niveles inferiores de los gobiernos centrales y regionales. - Continuación de los rápidos cambios de personal en las oficinas gubernamentales.

	<ul style="list-style-type: none"> - Pérdida de personal clave de ONG locales que están impulsando la programación de género. - Vacunaciones contra Covid u otros controles y efectos de pandemia. - Reacción violenta en algunos hombres sobre el mayor apoyo, participación e independencia de las mujeres y la falta percibida de respeto por las normas sociales. - Renovación de controles Covid u otros de pandemia.
--	--

Análisis FODA por Rescate y Havoyoco Programa – Jijiga

FORTALEZAS	<ul style="list-style-type: none"> - Tener presencia histórica y una buena relación desarrollada con las partes interesadas, incluidos los departamentos gubernamentales locales relevantes, especialmente a nivel de Kebele. - Buen nivel de aceptación e implicación de las comunidades locales con respecto a la participación en iniciativas basadas en el género. - Contar con más financiamiento básico a largo plazo (4 años adicionales) que permita el desarrollo de estrategias a mediano plazo, la planificación y una mayor incorporación de la perspectiva de género. - Contar con un Punto Focal de Género y personal capacitado en género. - Tener un alto nivel de participación de la mujer en los proyectos, con un indicador de transversalización del proyecto alcanzado del 60 % de participación femenina. - Tener una mayor comprensión entre las mujeres de lo que son la igualdad de género y los derechos de las mujeres. - Han aumentado significativamente las actividades generadoras de ingresos para las mujeres en una variedad de sectores. - Han introducido iniciativas que son conceptos nuevos para las comunidades, como por ejemplo los grupos de leche. - Han ayudado a las mujeres a tener más confianza para hablar de mutilación genital femenina, violencia basada en género y el matrimonio precoz dentro de la comunidad y ante los departamentos gubernamentales pertinentes. - Tener intervenciones centradas en los niños (p. ej., clubes de nutrición para niños de 7 a 14 años) que pueden utilizarse para introducir temas relacionados con la igualdad de género. - Disponer de buenos mecanismos de denuncia, incluyendo, cuando se precisa, a las autoridades locales.
DEBILIDADES	<ul style="list-style-type: none"> - No hay representantes específicos de género en varios departamentos del gobierno local con los que trabaja Havoyoco, lo que dificulta la introducción de conceptos de incorporación de la perspectiva de género en el pensamiento, la planificación y la estrategia y retrasa la sensibilización sobre género entre el personal del gobierno. - El departamento encargado de trabajar con Havoyoco en de género, el de Mujer, Infancia y Asuntos Sociales, tiene una financiación insuficiente y, por lo tanto, carece de recursos materiales y humanos y fondos para actividades. Por lo tanto, solo puede ofrecer un apoyo y un seguimiento muy limitado. - Una rápida rotación de funcionarios locales que impacta en el desarrollo de capacidades del personal del gobierno local con respecto al tema de género. - El programa y su implementación exitosa está muy centrado en la actividad y necesita mejorar con respecto a la medición respecto de los cambios de calidad de las entregas, el impacto y los resultados de género. - No hay absolutamente ningún enfoque de género en los hombres fuera de la programación general, concentrándose principalmente en las mujeres con respecto a las iniciativas específicas de género. - Hay hombres con claras necesidades de apoyo psicosocial, después de muchos años de conflicto, desplazamiento y consecuente reducción de una pérdida de rol y estatus culturalmente reconocido e histórico.

	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de conexión con otras organizaciones que trabajan localmente en otros sectores, para intentar crear un enfoque más holístico. - Falta de coordinación con otros miembros del Convenio. - Escasa introducción de iniciativas de igualdad de género para los niños involucrados en los grupos que apoya (por ejemplo, clubes de nutrición). - Introducción limitada y tardía de programas de alfabetización de mujeres: Aumentar su nivel de implementación probablemente tendría un impacto muy positivo dentro de las comunidades con las que se trabaja y las mujeres a las que se dirige. - Visibilidad extremadamente limitada dentro de las áreas donde se trabaja.
OPORTUNIDADES	<ul style="list-style-type: none"> - Incrementar el apoyo a los departamentos locales de Mujer, Infancia y Asuntos Sociales, específicamente en lo que respecta al apoyo financiero y materiales. - Incrementar la cooperación y coordinación entre socios del Convenio, así como con otras organizaciones locales y organizaciones nacionales. - Aumentar la capacitación en cambio de comportamiento tanto para el personal como para los beneficiarios del programa (tanto hombres como mujeres). - Mensajes dirigidos a los niños en las escuelas u otros ámbitos para introducir los temas de igualdad de género, etc. - Introducir la alfabetización en su programación. - Incrementar el apoyo a grupos tipo SACCO que tiene muchas más posibilidades que las que se emplean actualmente. - Investigar las necesidades de apoyo de los hombres y, cualesquiera que sean los resultados, introducir apoyo psicosocial a estos cuando están afectados por el conflicto, el desplazamiento y la pérdida de sí mismos.
AMENAZAS	<ul style="list-style-type: none"> - Renovación del conflicto local/nacional. - Inestabilidad política. - Fatiga del donante o incapacidad de apoyo. - No se recibe un mayor apoyo financiero del gobierno para cuestiones relacionadas con el género a nivel distrital e inferior de los gobiernos central y regional. - Continuación de los repetidos cambios frecuentes de personal de gobierno. - Renovación de Covid u otros controles y efectos pandémicos, o catástrofe local, como plagas severas de langostas, sequías (que pueden provocar desplazamiento de la población). - Reacción violenta de los hombres sobre el mayor apoyo, participación e independencia de las mujeres y la falta de respeto por las normas sociales. - Influencia del gobierno central en la dirección del programa, es decir, insistencia en la respuesta de emergencia en lugar del desarrollo.
Análisis FODA por FPS y ECC-SADCOH Programa – Jijiga	
FORTALEZAS	<ul style="list-style-type: none"> - Larga presencia histórica y una relación desarrollada con las parte, incluidos los departamentos gubernamentales locales relevantes en todos los niveles de gobierno desde el ámbito regional hacia abajo. - Buen nivel de aceptación e implicación de las comunidades locales con respecto a la participación en iniciativas basadas en el género. - Disponer de financiación a largo plazo que les permita el desarrollo de estrategias a medio plazo, la planificación y una mayor incorporación de la perspectiva de género. - Contar con un Punto Focal de Género y personal capacitado en género. - Tener un nivel muy alto de participación de las mujeres en los proyectos.

	<ul style="list-style-type: none"> - Tener una mayor comprensión entre las mujeres de lo es la igualdad de género y los derechos de las mujeres, con el apoyo de intervenciones anteriores y actuales de otras organizaciones. - Haber incluido a hombres en la capacitación y sensibilización sobre género dirigida a mujeres para aumentar su comprensión de los problemas que afectan a aquellas (los hombres constituyen el 30 % de los participantes) - Han ayudado a las mujeres a disponer de una mayor confianza para hablar sobre la mutilación genital femenina, la violencia basada en género y el matrimonio precoz dentro de la comunidad y ante los departamentos gubernamentales. - Han aumentado significativamente las actividades generadoras de ingresos para las mujeres en una variedad de sectores. - Disponer de buenos mecanismos de denuncia, incluso ante las propias autoridades locales.
DEBILIDADES	<ul style="list-style-type: none"> - No hay representantes específicos de género en varios departamentos del gobierno local con los que trabaja ECC-SADCOH, lo que dificulta la introducción de conceptos de transversalización de género en la planificación y estrategia del departamento del gobierno. - El departamento encargado de trabajar con ECC-SADCOH en género, es el de Mujer, Infancia y Asuntos Sociales, quien tiene una grave escasez de fondos y, además, carece de recursos materiales y humanos. Por lo tanto, solo puede ofrecer un apoyo y un seguimiento muy limitado. - Una rápida rotación de funcionarios del gobierno local que impacta en el desarrollo de capacidades del personal del gobierno local con respecto al tema de género. - No hay un enfoque de género en los hombres, concentrándose solo en las mujeres, mientras que hay hombres que claramente tienen necesidades de apoyo, sobre todo psicosocial, después de muchos años de conflicto, desplazamiento y consecuente reducción de una pérdida de rol y estatus culturalmente. - Hay un enfoque muy limitado en los niños. - Falta de conexión con otras organizaciones que trabajan localmente en otros sectores lo que favorecería un desarrollo mas integral. - Falta de coordinación con otros miembros del Convenio. - No se incluye la alfabetización para mujeres en los programas (aunque algunas han aprendido ciertas habilidades de alfabetización al participar en capacitaciones relacionadas con la implementación de varios proyectos, como diversificación de medios de vida, habilidades comerciales, mantenimiento de registros y cría de ganado). - Si bien tienen altos niveles de visibilidad dentro de las áreas donde trabajan, todos los letreros están en inglés y no en los idiomas locales, y no todos mencionan intervenciones e iniciativas basadas en el género (cuando están presentes, se limitan solo a "Empoderamiento de las mujeres"). - Falta de claridad acerca de si está trabajando con pastores o agro-pastores y, por lo tanto, malentendidos acerca de la focalización del apoyo en lo que se refiere a actuaciones conjuntas con otro miembro a nivel local y operativo (aparentemente hay poca diferencia y ambos están trabajando con agropastores). Esto impacta en la comprensión de los problemas y necesidades de las mujeres, ya que no son exactamente iguales las comunidades receptoras) - No puede establecer fácilmente nuevas SACCO a través de sistema que históricamente ha funcionado en la región somalí. Por estas razones, ECC prefiere usar otras formas de apoyo de microfinanzas, particularmente a través de proveedores financieros gubernamentales, que tienen un mayor reconocimiento en esa región. Esto limita un poco lo que puede hacer con respecto a brindar apoyo financiero a las mujeres.

	<ul style="list-style-type: none"> - Nivel de apoyo financiero de la AECID en iniciativas de género considerado muy limitado dado el alcance geográfico y número de beneficiarios de ECC-SADCOH, es decir trabajando en 4 distritos y 13 Kebeles.
OPORTUNIDADES	<ul style="list-style-type: none"> - Incrementar el apoyo a los departamentos locales de Mujer, Infancia y Asuntos Sociales, específicamente en lo que respecta al apoyo financiero y material. - Incrementar la cooperación y coordinación entre socios del Convenio, así como con otras organizaciones locales/nacionales. - Aumentar la capacitación en cambio de comportamiento tanto para el personal como para los beneficiarios del programa (tanto hombres como mujeres). - Inscribir a niños en escuelas u otros grupos más allá de los que actualmente solo trabajan con clubes deportivos y de niñas, por ejemplo clubes de nutrición (que Havoyoco apoya), para introducir mensajes sobre cuestiones de género femenino, p. igualdad de género. - Introducir la alfabetización en su programación. - Investigar los medios por los cuales se puede apoyar a receptores y una gama más amplia de grupos microfinanciados que en la actualidad. - Investigar las necesidades de apoyo de los hombres y, cualesquiera que sean los resultados, introducir apoyo psicosocial a estos si viene afectados por el conflicto, el desplazamiento y la pérdida de sí mismos.
AMENAZAS	<ul style="list-style-type: none"> - Renovación del conflicto local/nacional. - Inestabilidad política. - Fatiga del donante o incapacidad de apoyo. - No hay poyo financiero del gobierno para cuestiones relacionadas con el género para el gobierno distrital y niveles inferiores de los gobiernos central y regional. - Continuación de los rápidos cambios de personal en las oficinas gubernamentales. - Renovación de Covid u otros controles y efectos pandémicos, o catástrofe local, como plagas severas de langostas, sequías (que pueden provocar desplazamiento de la población). - Reacción violenta de los hombres sobre el mayor apoyo, participación e independencia de las mujeres y la percepción de falta de respeto por parte de las mujeres hacia las normas sociales. - Influencia del gobierno central que incide significativamente en la dirección del programa, es decir, insiste en la respuesta de emergencia en lugar del desarrollo.

VIII. CONCLUSIONES PRINCIPALES

1. Existen serias diferencias de ubicación en el nivel de integración de género e iniciativas de género introducidas e implementadas en los diversos programas y su éxito hasta la fecha. Esto se debe a una serie de razones, que incluyen: -

- Duración de la implementación del programa completo.
- Enfoque organizacional.
- Desarrollo de la estrategia general y priorización sectorial.
- Nivel de desarrollo de capacidades del personal y los socios locales.
- Presencia histórica de otras organizaciones que trabajan en el mismo lugar en género.
- Deseo y capacidad de las autoridades locales para implementar iniciativas de género.
- Financiamiento general disponible para actividades centradas en el género.
- Variaciones locales en las sensibilidades culturales.

- Voluntad de las comunidades para asumir nuevas iniciativas e ideas de cambio de comportamiento.
2. Todas las organizaciones del Convenio han considerado que el término Género se relaciona principalmente con las mujeres, por lo que son los problemas de las mujeres los que se han abordado específicamente en las intervenciones centradas en el género. No parece que se haya llevado a cabo ninguna evaluación de los problemas que afectan únicamente a los hombres, ni se ha iniciado ningún proyecto dirigido únicamente a hombres y/o niños.
 3. Hay una comprensión claramente mayor entre las mujeres, según lo relatado por ellas mismas, dentro de las comunidades visitadas de temas que han tenido un impacto muy negativo en sus vidas, como la MGF, la VG y la carga del hogar, y sobre las que tenían un conocimiento limitado (de los efectos perjudiciales, dados los niveles de aceptación social). Ahora han sido mejor explicados, abordados y en su caso reducido su incidencia gracias a las iniciativas implementadas por los diversos programas bajo el Convenio.
 4. Ha habido cambios considerables a nivel comunitario con respecto a la aceptación de la necesidad de mejorar la situación y el estatus de las mujeres. Si bien las iniciativas han sido impulsadas por los miembros del Convenio y sus socios, el impulso por el cambio se ha visto significativamente ayudado por el apoyo de las autoridades locales y respetadas figuras religiosas locales y de alto nivel. Si bien es probable que las iniciativas sectoriales, como las mejoras en las prácticas y materiales agrícolas, las intervenciones de WASH y las actividades de generación de ingresos, todas con un impacto en los hogares y comunidades enteras, hubieran sido bien recibidas, temas como la MGF, la VG y el matrimonio de menores de edad ha tenido también muy buena acogida a pesar de ser mucho más difícil de enfrentar. Todos los programas han introducido hábilmente estos temas tan difíciles asociándolos con las principales intervenciones sectoriales, así como utilizando las autoridades y figuras antes mencionadas para impulsar mensajes de aceptación.
 5. Aunque se esperan los resultados finales de la encuesta para confirmar el cambio y, por lo tanto, las cifras, parece haber pocas dudas a partir de las entrevistas realizadas durante la visita de campo del equipo de estudio de que la conciencia de la comunidad sobre los temas y los impactos negativos de la MGF, la violencia basada en género y el matrimonio de menores ha aumentado significativamente entre las poblaciones objetivo. Esto incluye tanto a los hombres como a las mujeres. Es más, parecería que el hecho de la existencia de tales abusos se ha reducido notablemente desde que comenzaron los programas.
 6. Todos los programas han intentado mejorar la situación de las mujeres aumentando el reconocimiento por parte de los hombres de las cargas (particularmente domésticas) que se imponen a las mujeres, creando actividades generadoras de ingresos para las mujeres, aumentando la conciencia comunitaria y reduciendo los niveles comunitarios de MGF, VG y matrimonio precoz trabajando con las autoridades pertinentes y aumentando sus capacidades, involucrando a actores importantes dentro de la sociedad (por ejemplo, figuras religiosas y comunitarias de alto nivel) en la sensibilización sobre cuestiones de igualdad de género y participando en actividades de promoción.
 7. El importante desarrollo de capacidades y la concienciación por parte de las 4 ONGD y sus socios ha ayudado a respaldar la comprensión de las cuestiones de género en todos los niveles del ciclo del proyecto por parte de los departamentos gubernamentales relevantes asociados con la implementación del programa. Sin embargo, el cambio frecuente de ubicación y/o posiciones del personal del gobierno ha diluido los impactos de desarrollo de capacidades logrados.

8. La capacidad de las autoridades locales desde el nivel de distrito hacia abajo para apoyar las iniciativas centradas en el género es limitada, principalmente debido a las graves carencias financieras y la disponibilidad de materiales, y en menor medida a la falta de recursos humanos. Si bien existen políticas e iniciativas gubernamentales, los medios para seguir e implementar la mayoría de ellas se ven gravemente afectados por estas limitaciones. Existe una dependencia muy grande de las partes y socios respecto del financiamiento externo para que se lleven a cabo interacciones con las comunidades.
9. Es importante que las ONG socias locales cuenten con un equipo independiente centrado en el género o, al menos, un especialista en género si los intentos de incorporar la perspectiva de género y la igualdad deben abordarse por completo dentro de la programación. Ambas posibilidades ayudan a mejorar la comprensión dentro de la organización a nivel local de su importancia en todas las etapas del ciclo del proyecto. La formación de un equipo tiene la ventaja adicional de permitir un acceso más cercano y más amplio a las comunidades, y en particular directamente con las mujeres por parte de las ONG a nivel de aldea y hogar.
10. Hay una falta de coordinación y cooperación entre las ONGD del Convenio y los socios de las ONG a nivel nacional, pero particularmente a nivel de campo. Todos están operando de maneras ligeramente diferentes y no parece haber un consenso común sobre cómo asegurar la una metodología común, ni intentos de compartir experiencias. Todos los socios locales ofrecen un nivel de experiencia, quizás en más de un tema relacionado con el género, si no sectorial, y parece que cada uno está operando en su propio ámbito sin compartir sus experiencias con otros que operan bajo el paraguas del Convenio.
11. También parece ser que ha habido renuencia por parte de los miembros del Convenio a comunicarse, y tal vez cooperar, con otros actores del país con experiencia en programación relacionada con el género. Si bien ha habido un intento de crear un grupo de trabajo de género en Addis entre las ONGD con sede en España (no ha quedado claro para el equipo de estudio si esto realmente funciona o no y qué ha resultado de sus diversas reuniones), parece ser que no ha habido ningún intento de trabajar en género con otros actores internacionales en el país o, quizás más importante, con ONG locales enfocadas en género y mujeres. Se ha mencionado que estos últimos tienden a tener sede en Addis, pero esto no parece una razón para no, como mínimo, discutir oportunidades de cooperación.
12. No existe una herramienta adecuada entre los miembros del Convenio que esté suficientemente desarrollada y sea relevante para medir objetivos transformadores específicos.
13. Si bien la financiación disponible a través de la AECID ha permitido un nivel importante de progreso hacia la igualdad de género y la incorporación de la perspectiva de género en la programación de los miembros del Convenio, y ciertamente ha mejorado la situación de muchas mujeres y ha aumentado la concienciación en las comunidades objetivo, sigue existiendo un déficit financiero significativo para llenar espacios vacíos. Es muy evidente que los departamentos gubernamentales locales asociados necesitan un apoyo financiero y material mucho mayor. Las iniciativas para aliviar la carga doméstica de las mujeres tienen margen para la expansión (por ejemplo, la introducción más amplia de estufas mejoradas, la construcción de puntos de recolección de agua más cercanos, el aumento del número y el nivel de las clases de alfabetización), la sensibilización sobre la igualdad de género y los problemas de la mujer podrían introducirse más ampliamente a niños e igualmente abordarse los problemas de los hombres.

IX. RECOMENDACIONES

i) Por AECID

1. Todas las organizaciones del Convenio han promovido la igualdad de las mujeres y las comunidades han enfrentado cuestiones importantes, como la reducción de los niveles de MGF, VG y matrimonio de menores, durante la implementación del Convenio. El progreso continuo en la reducción de la brecha en la igualdad de género depende en gran medida de la extensión y el aumento de la financiación en apoyo de estas comunidades y el avance de los cambios realizados. Se sugiere que esto se lleve a cabo en todas las organizaciones.
2. Si bien existe un espacio continuo para la expansión del apoyo a áreas temáticas que ya están incluidas en algunos programas (por ejemplo, medios por los cuales se puede reducir la carga del hogar de las mujeres: cocinas mejoradas, puntos de agua, etc.), hay otros que se pueden introducir. Como ejemplo valdrían las iniciativas de cambio de comportamiento con niños a través de actores especializados y la realización de un estudio que involucre la evaluación de problemas específicos que afectan a los hombres y la actuación sobre sus hallazgos.
3. La financiación del gobierno central etíope parece no estar llegando en cantidades suficientes al nivel distrital e inferior para apoyar sus propias iniciativas de género precisamente desde el Departamento creado específicamente para trabajar con mujeres y asuntos de la mujer, es decir, el Departamento de Asuntos de la Mujer e Infancia. La AECID debería abogar ante el gobierno etíope para que se pongan a disposición más fondos al menos a nivel distrital para este departamento, de modo pueda conseguir mayores logros.
4. Parece ser que las organizaciones españolas apoyadas por la AECID que están trabajando en temas relacionados con el género tienen estrategias y políticas individuales, etc. sobre cómo implementar su programación de género. Estas estrategias se diluyen aún más con los socios a nivel de campo, quienes también tienen sus propias ideas sobre cómo y qué implementar. Se aconseja que se haga un intento, ya sea a través de un taller o estudio conjunto, para llegar a una estrategia comúnmente aceptada para reducir las desigualdades de género dentro de Etiopía, incluidos el enfoque y las metodologías de intervención. Actualmente, parecería que cada organización actúa individualmente siguiendo su propia estrategia específica, aunque teniendo que cumplir con la visión global de la AECID. Si bien se entiende por qué ocurre esto, un mayor nivel de similitud parecería un paso adelante positivo.
5. En relación con el Punto 4, existe la necesidad de una mayor coordinación y cooperación entre los miembros del Convenio, creando oportunidades para compartir conocimientos y experiencias. Se sugiere que, como mínimo, se organicen reuniones entre todas las ONGD del Convenio con todos los socios implementadores dos veces al año por motivos de intercambio de información y pensamiento estratégico colectivo. Es importante que el personal técnico de las ONG locales, los especialistas en género y los equipos de género asistan a estas reuniones. La presidencia debe ser preferentemente neutral, quizás por parte de la AECID o de un consultor seleccionado por la AECID.
6. La AECID en Etiopía debería alentar a las organizaciones del Convenio a buscar y trabajar con ONG locales enfocadas en género. Sería extremadamente sorprendente que estos no pudieran ofrecer un importante apoyo o asociaciones. No debería importar si tienen su sede en la capital. Dado que las ONGD tienen presencia allí y las telecomunicaciones son lo que son, las oportunidades para el intercambio de información deberían ser altas.

ii) ONGD

1. Se han logrado avances importantes en cada localidad en cuanto a la reducción de la desigualdad de mujeres con hombres y reducción de prácticas abusivas hacia mujeres y niñas. También se ha dado el caso de que la concienciación sobre las cuestiones de género de las mujeres ha aumentado significativamente en comunidades enteras, incluso entre los hombres. Por lo tanto, parece importante llevar adelante estas iniciativas donde han comenzado y avanzar en su contenido y expansión geográfica a otras áreas donde sea posible. Por lo tanto, se recomienda buscar más financiación y nuevas oportunidades para el conjunto de iniciativas de género.
2. Las iniciativas que se centran en los niños y los hombres deben considerarse seriamente para su inclusión en cualquier programación futura de género. El enfoque hasta la fecha se ha centrado mucho en las mujeres con exclusión de los hombres y con poco esfuerzo para trabajar con niños. Se da el caso de que los hombres muy a menudo tienen serios problemas en áreas afectadas por conflictos y que los niños son un recurso extremadamente rico para impulsar el cambio de comportamiento. Estos puntos no deben pasarse por alto.
3. Si bien se han llevado a cabo clases de alfabetización específicas para mujeres, principalmente en algunos lugares, podrían expandirse considerablemente en todas las áreas del programa del convenio para incluirlas en todas. Es evidente que aumentan la confianza, las habilidades y los roles de las mujeres y les permiten tener un mayor estatus familiar y social. Se recomienda que se lleven a cabo durante todo el año en lugar de limitarse a una cantidad de meses, y que no solo incorporen lectura y escritura básicas, sino que se amplíen, cuando sea necesario, para incluir matemáticas básicas (suma, resta, división y multiplicación), y un enfoque de derechos, es decir Derechos Humanos, Derechos de la Mujer y Derechos del Niño.
4. Parecería tener sentido que todas las organizaciones que trabajan bajo un Convenio tengan un enfoque estratégico común, formas de trabajar que coincidan y la oportunidad de aprovechar el conocimiento, la experiencia y los recursos de los otros socios. Parece necesario fortalecer este vínculo entre todas las organizaciones presentes en el Convenio. Por lo tanto, se sugiere que se lleve a cabo un taller dos veces al año, con 6 meses de diferencia (se reconoce que el Convenio actual terminará antes de que esto sea posible), con la asistencia de todas las ONGD líderes y socios locales. Los socios locales deben estar representados por al menos un miembro del personal más cualificado, un especialista en género y representantes de su equipo de género. El enfoque principal debe estar en el intercambio de información y experiencia y el pensamiento estratégico. Lo ideal sería elegir una presidencia neutra, preferentemente de la AECID.
5. Se debe considerar aumentar la cooperación con otras ONGD y agencias de la ONU, así como intentar buscar ONG locales con las que se pueda trabajar. En este informe se mencionan tres ONG locales con sede en Addis que trabajan en el campo de la igualdad de género. Hay otros. Al cooperar con cualquiera de estos, ya sea simplemente para compartir información o incluso para asociarse, parecería haber una oportunidad para que todas las partes obtengan beneficios.
6. Todas las organizaciones locales deben tener un especialista en género en su oficina de campo, así como, idealmente, un equipo enfocado en género. Esto ayudaría a incorporar el género en la programación y en todas las partes del ciclo del proyecto. También apoyaría trabajar con mujeres y ganar su confianza a nivel comunitario. Si bien algunas de las organizaciones locales cuentan con un especialista y/o equipo de género, este no es el caso para todas. Se recomienda que tanto un especialista como un equipo estén presentes dentro de cada organización.

7. Se debe promover ante el gobierno central y local un mayor apoyo financiero para los departamentos gubernamentales asociados, especialmente el de la Mujer, la Infancia y Asuntos Sociales. Existe una financiación insuficiente crónica de este último que impide seriamente su capacidad para apoyar las necesidades del programa.
8. La visibilidad con respecto a las intervenciones de las organizaciones se puede mejorar mucho, especialmente en Jijiga, y sobre todo en relación con los proyectos centrados en el género en general. También debería darse el caso de que cualquier señalización/mensaje realizado debería estar en el idioma local, no solo en inglés y/o amhárico. Si bien quizás no se considere particularmente importante, es una herramienta útil para aumentar la conciencia de lo que está sucediendo en las localidades y, quizás, ayudar a aumentar el interés entre la población.
9. Los miembros del Convenio necesitan mejorar las herramientas de monitoreo que tienen disponibles a través de la formación e implementación por parte de todos los miembros de una herramienta para medir los cambios en la situación de las mujeres provocados por la programación, es decir, el nivel de metas transformadoras alcanzadas. Estos deberían incluir una serie de medidas individuales y colectivas que tengan en cuenta algunas cuestiones, incluido el cambio en la situación económica, el nivel de comprensión de los impactos de la MGF entre las mujeres y su reducción entre las niñas, los cambios en el número de niñas que ingresan temprano al matrimonio, cambios en los informes e incidencias de violencia doméstica, comprensión por parte de los hombres de la carga doméstica de las mujeres y el nivel de sus intentos por reducir esa carga.

ANEXO 1 MATRIZ EVALUACION

La matriz del estudio utilizada se presenta a continuación. Esta matriz incluye los criterios y las preguntas relevantes establecidas en los TR, posibles indicadores que evalúen estas preguntas y las técnicas de recolección de información propuestas originalmente para cada caso. Los TR plantean distintas preguntas para cada criterio. Para no ser repetitivo al informar sobre cada uno de estos, las preguntas fueron reclasificadas y colocadas bajo lo que el equipo de estudio consideró que era el criterio más pertinente.

CRITERIA	EVALUATION KEY QUESTIONS	EXAMPLES OF INDICATORS WHICH MAY BE USED	SOURCES OF INFORMATION
Relevancia	<ul style="list-style-type: none"> ▶ ¿Los programas han tenido en cuenta algún análisis de género previo en el contexto de las intervenciones? ▶ ¿Las evaluaciones de necesidades y los programas han reconocido e integrado las diferentes necesidades e intereses, a través de métodos participativos, de mujeres y hombres en las comunidades objetivo? Si es así, ¿cómo? ▶ ¿En qué medida la provisión de actividades relacionadas con el género ha satisfecho las necesidades solicitadas de las mujeres participantes del programa y se ha alineado con la demanda de los beneficiarios? 	<ul style="list-style-type: none"> • Satisfacción de los grupos objetivo • Análisis de grupos objetivo: análisis de vulnerabilidad, diagnóstico socioeconómico. • % de necesidades atendidas diferenciadas entre mujeres y hombres para el proyecto o en relación a las expresadas en la fase de identificación y diagnóstico • Nivel de los mecanismos de coordinación con otros titulares de responsabilidad • Satisfacción de las instituciones y gobiernos con las acciones ejecutadas por los programas 	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión documental. • Entrevistas semi-estructuradas. • Reuniones de focus group.
Coherencia/ Alienamiento	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Cómo se han alineado los programas con las directrices temáticas de la Cooperación Española (Guía de Transversalidad de Género) ▶ ¿Cómo se han alineado los programas con las políticas relacionadas con el género del gobierno nacional y local? ▶ ¿Las acciones previstas han estado encaminadas a modificar los roles de género y favorecer la participación de las mujeres según sus necesidades e intereses? 	<ul style="list-style-type: none"> • Nivel de alineamiento con la Guía de Transversalidad de Género de la Cooperación Española • Nivel de relevancia para AECID y liderar estrategias de ONGI • Nivel de alineación del proyecto con los planes y políticas del gobierno nacional y local • Mecanismos de coordinación entre todos los actores en el ámbito de intervención • Número de organizaciones exclusivamente femeninas involucradas en los programas 	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión documental. • Entrevistas semi-estructuradas • Reuniones de focus group.

CRITERIA	EVALUATION KEY QUESTIONS	EXAMPLES OF INDICATORS WHICH MAY BE USED	SOURCES OF INFORMATION
	<ul style="list-style-type: none"> ▶ ¿Han participado activamente las mujeres y sus organizaciones en la implementación de actividades, y sus aportes han sido escuchados y, cuando ha sido posible, integrados? ▶ ¿En qué medida están satisfechos los beneficiarios mujeres y hombres con la implementación de actividades relacionadas con la igualdad de género? 	<ul style="list-style-type: none"> • Nivel de satisfacción de los beneficiarios 	
Eficiencia	<ul style="list-style-type: none"> ▶ ¿Han sido suficientes los presupuestos para las actividades propuestas centradas en las mujeres y los fondos asociados se han distribuido de manera oportuna? ▶ ¿Se han realizado actividades con enfoque de género según lo previsto en las agendas de las propuestas originales? ¿Si no, porque no? ▶ ¿Han sido adecuadas las estructuras organizativas, de gestión y de ejecución para responder a las necesidades de género de cada programa? ▶ ¿Los sistemas de programas para seleccionar a los participantes han sido apropiados y sensibles al género? ¿Han fomentado la participación femenina, la inclusión de los más vulnerables y la apropiación? ▶ ¿Se han establecido sistemas de seguimiento y evaluación pertinentes al género y, de ser así, han sido eficientes? 	<ul style="list-style-type: none"> • % del presupuesto planificado ejecutado y su oportunidad • Presencia y composición del organigrama y nivel de su implementación • Número y tipos de herramientas de monitoreo en el lugar y uso de los datos generados • Presencia de protocolos operativos internos que definan claramente responsabilidades, mecanismos operativos y vías internas de comunicación y entrega. • Políticas de igualdad de oportunidades para las ONG líderes • Calidad de los insumos proporcionados 	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión documental. • Entrevistas semi-estructuradas. • Reuniones de focus group. • Observación directa.
	<ul style="list-style-type: none"> ▶ ¿En qué medida se implementaron las actividades del programa centradas en la inclusión y los derechos de las mujeres y se lograron los resultados esperados? 	<ul style="list-style-type: none"> • % rango de resultados esperados. • Nivel de consecución de los indicadores del marco lógico • Niveles de mejora alcanzados en la gestión local 	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión documental. • Entrevistas semi-estructuradas. • Reuniones de focus group.

CRITERIA	EVALUATION KEY QUESTIONS	EXAMPLES OF INDICATORS WHICH MAY BE USED	SOURCES OF INFORMATION
Eficacia	<ul style="list-style-type: none"> ▶ ¿Hubo obstáculos para el logro de las metas de género previstas? ▶ ¿Hasta qué punto han sido efectivas las estrategias de desarrollo de capacidades tanto para hombres como para mujeres? ▶ En cuanto a los hogares vulnerables, ¿han sido adecuadas las modalidades de ayuda elegidas para mejorar significativamente la resiliencia de los hogares vulnerables en un entorno de crisis? ▶ ¿Cuáles han sido las principales razones por las que las nuevas socias se unen a cooperativas y organizaciones comunitarias? ▶ ¿Todos los miembros de los comités de dirección han recibido oportunidades de formación similares y han mejorado sus competencias? ▶ ¿El nivel de mejora alcanzado es similar entre los diferentes grupos y sus miembros? Si no, ¿cuáles son las razones de las diferencias encontradas? 	<ul style="list-style-type: none"> • Impacto de las estrategias de implementación en los resultados del proyecto. • Composición de género de las organizaciones comunitarias • Composición de género de los grupos de capacitación • Número de iniciativas nuevas y autodirigidas emprendidas por grupos 	<ul style="list-style-type: none"> • Observación directa.
Impacto	<ul style="list-style-type: none"> ▶ ¿Cómo han contribuido los programas a reducir la brecha de desigualdad de género (roles productivos, reproductivos, económicos, comunales) entre hombres y mujeres en las poblaciones objetivo? ▶ ¿Las acciones previstas han modificado los roles de género y favorecido la participación de las mujeres? ¿Qué se podría haber hecho para mejorar estas acciones? ▶ ¿Ha habido consecuencias no deseadas (positivas o negativas) para las mujeres y las niñas de las comunidades seleccionadas debido a la 	<ul style="list-style-type: none"> • Análisis del nivel de consecución de los indicadores del marco lógico pertinentes. • Cambios en los niveles de ingreso de los hogares y su uso. • Número y tipo de efectos no previstos provocados por las intervenciones. • Cambios en las condiciones que afectan el bienestar de las mujeres • Tipos de datos generados y usos realizados para cambiar la dirección del programa e introducir nuevas iniciativas 	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión documental. • Entrevistas semi-estructuradas. • Reuniones de focus group. • Observación directa.

CRITERIA	EVALUATION KEY QUESTIONS	EXAMPLES OF INDICATORS WHICH MAY BE USED	SOURCES OF INFORMATION
	<p>contribución de los programas a la igualdad de género?</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ ¿Los resultados, indicadores y actividades incluyen datos desglosados por género y existen indicadores específicos para medir los cambios en las desigualdades de género? ▶ ¿El personal líder de la ONG y del socio ha tenido las capacidades necesarias para llevar a cabo el enfoque de Género y Desarrollo (GAD)? ¿Se han fortalecido durante la implementación del proyecto? ▶ ¿Qué medidas específicas se han tomado para promover la participación igualitaria (enfoque GAD) en las diferentes etapas de la intervención? ¿Qué dificultades se han enfrentado? ▶ ¿Los programas han establecido alianzas con actores clave (Titulares de Derechos, Obligaciones y Responsabilidades) para permitir que las mujeres y las niñas disfruten plenamente de la igualdad con respecto a todos sus derechos humanos en relación con los objetivos del programa? ▶ ¿Ha sido suficiente el trabajo del programa realizado en gobernanza relacionado con la igualdad de género y los derechos de las mujeres? ▶ Con respecto a los hogares vulnerables, ¿han sido apropiadas las modalidades de ayuda elegidas para intentar mejorar significativamente la resiliencia de los hogares encabezados por mujeres en un entorno de crisis? ▶ ¿Ha habido experiencias de aprendizaje para reducir la brecha de desigualdad de género en 	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de, o enmiendas hechas a, políticas gubernamentales de género a través de aportes del programa • Nivel de comprensión del personal del proyecto sobre el enfoque GAD. • % de mujeres beneficiarias que creen haber sido empoderadas por el proyecto, y de qué manera. • Número de actividades que buscan cambios en los roles, posición y estatus de las mujeres. • Cambios en el nivel de representación de las mujeres en los órganos de gobierno. • Número de mujeres que reciben préstamos como porcentaje del total de prestatarios. • Número de mujeres que gestionan y/o participan en las actividades de IGA 	

CRITERIA	EVALUATION KEY QUESTIONS	EXAMPLES OF INDICATORS WHICH MAY BE USED	SOURCES OF INFORMATION
	<p>términos productivos, reproductivos, económicos y comunitarios?</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ ¿Alguna política gubernamental (local o nacional) ha sido impactada o revisada por los aportes del programa? 		
Sostenibilidad	<ul style="list-style-type: none"> ▶ ¿Cuáles han sido los aspectos de los programas que han contribuido a la sostenibilidad de las iniciativas de género? ▶ ¿Cómo se puede mantener y aumentar la membresía femenina en organismos como las SACCO? ▶ ¿Se ha comprometido el gobierno local o nacional a apoyar cualquier cambio realizado con respecto a las cuestiones de género después de la finalización del programa? ▶ ¿Se han diseñado e iniciado estrategias de salida, o se han financiado nuevas iniciativas, para permitir que los impactos logrados hasta la fecha se mantengan y/o fortalezcan? ▶ ¿Se han hecho acuerdos con otros actores (p. ej., ONG, gobierno local) para continuar las iniciativas iniciadas y continuadas en el marco de los programas? ▶ ¿Existe algún mecanismo para el seguimiento y la evaluación de las prioridades y necesidades continuas de los participantes? ¿Cómo se pueden abordar? ▶ ¿Cuáles han sido los aspectos de los programas que han contribuido a la sostenibilidad de las iniciativas de género? 	<ul style="list-style-type: none"> • Niveles y tipos de nueva financiación obtenida • Planes/estrategias/acciones para la sostenibilidad de los logros de género e iniciativas futuras claramente definidos. • Análisis de riesgo para la sostenibilidad de los logros alcanzados durante la planificación e implementación del programa. • Presencia de una Estrategia de Salida claramente definida. • Número de traspasos/acuerdos a largo plazo relacionados con el género celebrados con otros actores en las áreas del programa. • Relación de acciones complementarias con otras iniciativas u otras organizaciones relevantes, donantes, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión documental. • Entrevistas semi-estructuradas. • Reuniones de focus group.

CRITERIA	EVALUATION KEY QUESTIONS	EXAMPLES OF INDICATORS WHICH MAY BE USED	SOURCES OF INFORMATION
	<ul style="list-style-type: none"> ▶ ¿Cómo se puede mantener y aumentar la membresía femenina en organismos como las SACCO? ▶ ¿Se ha comprometido el gobierno local o nacional a apoyar cualquier cambio realizado con respecto a las cuestiones de género después de la finalización del programa? ▶ ¿Se han diseñado e iniciado estrategias de salida, o se han financiado nuevas iniciativas, para permitir que los impactos logrados hasta la fecha se mantengan y/o fortalezcan? ▶ ¿Se han hecho acuerdos con otros actores (p. ej., ONG, gobierno local) para continuar las iniciativas iniciadas y continuadas en el marco de los programas? ▶ ¿Existe algún mecanismo para el seguimiento y la evaluación de las prioridades y necesidades continuas de los participantes? ¿Cómo se pueden abordar? 		
Risk Management for COVID-19	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Las necesidades identificadas, las prioridades y la implementación de actividades modificadas/nuevas debido a la pandemia, ¿apoyaron a los beneficiarios en los requerimientos de contingencia y resiliencia provocados por su presencia? ▶ ¿Existen necesidades insatisfechas de la población causadas por el COVID-19 que los programas podrían/deberían haber abordado pero no lo hicieron? 	<ul style="list-style-type: none"> • Cambios en las necesidades de los Titulares de Derechos. • Número de medidas implantadas. • Nivel de integración de las medidas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión documental. • Entrevistas semi-estructuradas. • Reuniones de focus group. • Observación directa.

ANEXO II. AGENDA FINAL DE ESTUDIO

STUDY PHASES AND MAIN ACTIVITIES																		
2022/23	Sept	Oct				Nov				Dec				Jan				
Week	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	
Adjudicación y firma del contrato.	■	■																
1. Fase Gabinete			■	■	■	■												
Presentación del equipo y comienzo de la coordinación con Cáritas España y otras ONG líderes			■															
Revisión documentación.			■	■														
Diseño de herramientas de recolección de datos, metodologías y Matriz de estudio				■	■													
Diseño del Plan de trabajo final					■													
Presentación del borrador del Informe Inicial y retroalimentación del SSC/SMU					■													
Presentación del Informe Inicial y retroalimentación del SSC/SMU						■												
2. Fase de trabajo de campo							■	■	■	■								
Revisión continua de documentos adicionales							■	■	■	■								
Viaje a Etiopia coordinador equipo							■											
Proceso de recopilación de información con las partes interesadas/informantes clave en Addis Abeba							■	■										
Proceso de recopilación de información con las partes interesadas/informantes clave en las ubicaciones del programa								■	■	■								
Recopilación de datos							■	■	■	■	■							
Sesiones de retroalimentación/análisis FODA+PR e informar al personal clave del programa con las primeras conclusiones en los sitios del programa								■	■	■	■							

ANEXO III. AGENDA DE TRABAJO DE CAMPO Y PERSONAS REUNIDAS

DATE	ACTION	LOCATION	PERSON(S) or PERSON(S) MET/INTERVIEWED
NOVEMBER			
10 TH	Travel to Madrid	Murcia/Madrid	Michael Jordan
11 TH	Madrid/Depart for Ethiopia via Rome	Madrid/Rome	Michael Jordan
12 TH	Arrival Ethiopia Meeting with National Consultant	Madrid/Addis	Michael Jordan, Aberash Wedaj
13 TH	Travel to Shashemene	Addis/Shashemene/	Michael Jordan, Aberash Wedaj
14 TH	Meeting with ECC Meki Programme Implementing Staff and Caritas Country Representative Meeting with Shalla Watershed Management Assoc. Fende Ejersa Kebele Meeting with Nutrition and Natural Resources Group Sade Guge Kabele Meeting with women from 2 households Meeting with Livestock and Natural Resources Management Office Aje Town	Shashemene/Shalla	Degaga Dadi (Programme Manager), Bekele Doni (MEAL Officer), Getu Bekele (Marketing Officer), Jobira Abe (Nutrition Officer), Tolu Bobe (SACCO Officer), Sisu Y Birheem (Cooperative Acct), Woshe Safewo (NRM Officer), Valeria Mugarra Hernandez (Caritas) 9 Persons (3 females, 6 males) 12 Persons (8 females, 4 males) 2 persons (2 females) Girma Husien (NRM Expert), Dereje Leta (Livestock Expert), Giermedi Kuja (Nutritionist)
15 TH	Meeting with SACCO Edo Jigessa Kabele Meeting with Multi-purpose Service Cooperative Hada Boso Kebele Meeting with Literacy Group Meeting with Government Line Officers Negele Arsi Town	Shashemene/Negele Arsi	38 Persons (35 female, 5 male) 7 Persons (2 female, 5 male) 21 Persons (21 female) 5 Staff (5 Male)
16 TH	Meeting with Uta Wayu Committee and Staff Meeting with Duro Shalla Committee and Staff	Shashemene	
17 TH	Meeting and Feedback/SWOT session with ECC-Meki Programme Staff Travel to Arsi Robe	Shashemene /Arsi Robe	ECC-Meki Staff Members and Caritas Rep (listed above)
18 TH	Meeting with Ayuda en Acción and WISE Representatives Meeting with Derartu SACCO Leaders	Arsi Robe	7 Persons (7 females)

	Meeting with Arsi Robe District Cooperative Promotion Office Meeting with Arsi Robe Women, Children and Social Affairs Office Meeting with Arsi Robe Job Creation and Skill Development Office Visit to Youth Enterprise Group on Dairy Farm		Zinash Beshir (Director), Isayas Asefa, Abdulakim Haji Abdushakuur Alyyi Ahimad (Director), Abdul Shaka (Work area and Commercialisation Expert) 4 Persons (4 males)
19 TH	Visit to Wood and Metal Youth Enterprise Undertaking of Case Study with SACCO Chairman/Entrepreneur	Arsi Robe	Johanes Abarra Bizunesh Robi Desa
20 TH	Rest Day		
21 ST	Travel to Ticho Meeting with Tokumma Ticho SACCO Meeting with Ticho District Cooperative Promotion Office Visit to Youth Woodworking Enterprise	Ticho/Arsi Robe	8 Persons (8 females) 3 Persons (1 female, 2 male) Asrat Alemo, Chairperson
22 ND	Travel to Addis/COVID Testing		Michael Jordan, Aberash Wedaj
23 RD	Isolation in Addis due to positive COVID test		Michael Jordan
24 TH	“		“
25 TH	“		“
26 TH	“		“
27 TH	“		“
28 TH	“		“
29 TH	“		“
30 TH	“		“
DECEMBER			
1 ST	“		“
2 ND	“		“
3 RD	“		“
4 TH	“		“
5 TH	Travel to Jijiga Travel to Gursum Meeting with Women, Children and Social Affairs Dept., Gursum Meeting with Livestock Production Dept., Gursum	Addis/Jijiga/Gursum	Michael Jordan/Aberash Widaj Michael Jordan/Aberash Widaj, Staff from Havoyoco Fardaklsa Wahi Macalin (Head Officer), Dunia Ahmed Edeves (Expert) Abdulahi Abdi Omer (Head of Dept.)

6 TH	Travel to Tigdham Kabele Meeting with Tigdham Kabele Authority Meeting with Tigdham Kabele Milk Cooperative Meeting with Tigdham Kabele Livestock Fattening Group Visit to Tigdham Borehole and Water Provision Project (Livestock and Human)	Jijiga/Tigdham Kabele	Michael Jordan/Aberash Widaj/Staff from Havoyoco 6 Persons (2 female/4 male) 8 Persons (8 female) 2 Persons (2 female) 2 Persons (2 female)
7 TH	Travel to Tuluguled district, Hancebi Community Visit to Water Pumping, Usage and Storage Sites Meeting with Grinding Mill Cooperative Meeting with WASCHO Committee Visit to Shop and Meeting with Petty Trade Income Generating Group	Jijiga/Tuluguled	Michael Jordan/Aberash Widaj/Staff from ECC) 26 Persons (26 female) 7 Persons (5 female, 2 male) 2 Persons (2 female)
8 TH	Travel to Tuluguled Meeting with Agriculture and Natural Resources Department Meeting with Women, Children and Social Affairs Department	Jijiga/Tuluguled	Abdi Yusuf Mahdi (Head of Ag. Office), Abdilahi Mahamud Mahamed (Natural Resource Officer) Hinda Mahamed Gudal (Head of Human Affairs)
9 TH	Debriefing and SWOT Analysis with Havoyoco Debriefing and SWOT Analysis with ECC Meeting with ECC Gender Expert Return to Addis	Jijiga/Addis	Michael Jordan, Aberash Widaj, Abdenasir Hassen Aden (Country Director), Mohamed Ibrahim Ismail (Programme Director) Mesfin ? (ECC-SDCOH Coordinator) Shamza Mahamed (Gender Expert)
10 TH	Day in Addis		Michael Jordan, Aberash Widaj
11 TH	Day in Addis		Michael Jordan
12 TH	Day in Addis/Return trip to Spain		Michael Jordan
13 TH	Arrival in Spain, travel Madrid to Murcia		Michael Jordan

ANEXO IV. DOCUMENTOS CONSULTADOS.

AECID

1. Plan de actuación sectorial de género y desarrollo vinculado al III Plan Director
2. Documento Sectorial Perspectivas y Recomendaciones del Sector Género en Desarrollo
3. Estrategia de "Género en Desarrollo" de la Cooperación Española (2007)
4. Guía de la AECID para la Transversalización del Enfoque de Género (2015)
5. V Plan Director de la Cooperación Española 2018 / 2021 (2018)

Caritas

1. Estudio de caso programa "Seguridad Alimentaria y Desarrollo Rural" (FSRD - Food Security and Rural Development) en Etiopía - Apoyo Integral a Cooperativas para Asegurar la Seguridad Alimentaria y el Desarrollo Rural Sostenible (2018)
2. Terminal Survey Report (2019)
3. Modelo de Informe Anual Técnico para los Convenios de la Convocatoria de Convenios ONGD-AECID Versions 2019/20/21
4. ECC-SDCBOM Gender Strategy 2018-2022
5. Prevention of Sexual Exploitation and Abuse Training (ECC, Meki 2021)
6. Nutrition Intervention-Specific Endline Survey Report Food Security And Rural Development (FSRD III) Project, Oromia region, West Arsi Zones (Shalla Woreda) (2022)

Ayuda en Acción

1. Baseline Study: "Promote Resilient Environments and Livelihoods of Most Vulnerable Families through the Reduction of Food Insecurity, Migration and Youth Unemployment in Arsi, Oromia". Final Report (2019)
2. Market Study: "Promote Resilient Environments and Livelihoods of Most Vulnerable Families through the Reduction of Food Insecurity, Migration and Youth Unemployment in Arsi, Oromia". Final Report (2019)
3. Gender-Based Violence (GBV) and Barriers that Affect Women's Empowerment in Arsi Zone: Arsi Robe, Ticho and Amigna Woredas (2021)
4. Value chain Analysis and Development of Intervention Plan in Three Woredas of the Arsi Zone (2020)
5. Evaluación Externa Intermedia: Promover Entornos y Medios de Vida Resilientes de las Familias y Comunidades Más Vulnerables de Arsi-Robe Favoreciendo la Reducción de la Inseguridad Alimentaria, la Migración y el Desempleo Juvenil
6. Annual Technical Report for Agreement Versions April 2019/2021

FPS/Rescate

1. Estrategia de Género (2020)
2. Modelo de Informe Anual Técnico para los Convenios de la Convocatoria 2014 Versions 1-4
3. Final report Baseline Survey of the Convenio "Build resilience in rural Ethiopia by promoting sustainable rural development, with gender equity and strengthening community fabric in the Somali Region" (2018)
4. Informe de Revisión de Cuenta Justificativa: "Generar resiliencia en el medio rural en Etiopía frente a los desastres naturales y/o causados por el hombre, promoviendo un desarrollo rural sostenible,

con equidad de género y fortaleciendo tejido comunitario en la Región Somalí, de alta vulnerabilidad a la hambruna”

5. Informe de Seguimiento Economico Anuales 2 y 3, años 2020/21 del Convenio 18-CO1-940
6. Project Agreement between Somali Regional Government and FPS/Rescate

Other

1. Ethiopia: Nuances of the UNFCCC Gender Action Plan (actalliance 2022)
2. World Economic Forum: Global Gender Gap Report (2022).
3. averagesalarysurvey.com March 2023

ANEXO V. CASO DE ESTUDIO

BENEFICIARIA: Bizunesh Robi Desa
EDAD: 30
SITUACIÓN FAMILIAR: Casada, dos hijos de 12 y 5 años.
RESIDENCIA: Arsi Robe
FECHA ENTREVISTA: 21.11.2022

Bizunesh fue entrevistada en su casa en Arsi Robe, que es una propiedad de varias habitaciones con una gran área de jardín de alrededor de 900 metros cuadrados, la mitad de la cual se deja para pasto y el resto se usa para cultivar vegetales y maíz.

Bizunesh había sido ama de casa después del matrimonio, completó su educación hasta el grado 10 pero dejó la escuela sin ningún certificado de educación. Se dedicó a criar a sus dos hijos y dependía de su esposo para recibir el dinero de la casa y el dinero para gastar en artículos personales. No pudo solicitar dinero para ninguna de las actividades sociales en las que deseaba participar. Antes de quedar embarazada de su primer hijo, Bizunesh buscó empleo, lo que la llevó a una oficina del gobierno en un pueblo a 18 km de distancia. Solo ganaba 800 birr/mes y tenía que pagar los costos diarios de transporte, pero una pequeña parte de sus ingresos quedaba para uso familiar o personal. Después de la llegada del primer hijo, ella permaneció trabajando, con familiares cuidando al niño mientras ella estaba fuera, así como su esposo en sus días libres (miércoles y viernes). Después del nacimiento de su segundo hijo, su esposo ya no deseaba que ella trabajara y ella quedó muy confinada en su casa. Los familiares la ayudaron a comprar y traer leña y alimentos.

Cuando WISE llegó a Arsi Robe con su programa actual, Bizunesh escuchó de otros sobre su iniciativa SACCO y decidió acompañarla y descubrir por sí misma en qué consistía. Estaba entusiasmada con lo que descubrió, y WISE la aceptó como una persona vulnerable, aunque sintió que no calificaría, y decidió unirse a SACCO. Otras organizaciones que habían estado en el lugar previamente apoyando la puesta en marcha y el apoyo de SACCO habían dado dinero pero no capacitación específica. Lo que le gustó de WISE fue que también recibiría capacitación para establecer y administrar su propio negocio, así como un préstamo inicial e información sobre cómo utilizar los ingresos generados. Si bien muchas mujeres de la comunidad mostraron interés en la iniciativa, solo 60 participaron y completaron todo el curso de capacitación, de los cuales Bizunesh fue una.

Una vez en la SACCO, Bizunesh fue solicitada para ser Presidenta del Comité de Dirección. Al principio se resistió porque se sentía tímida. Sin embargo, gracias a la capacitación brindada a través de la cual había aumentado su nivel de confianza, decidió que sería capaz de hacerlo y tenía las capacidades necesarias para ese rol. Además, 4 mujeres de la SACCO la animaron en la calle mientras estaba con su esposo e insistieron en que asumiera el cargo. Aunque al principio estaba totalmente en contra porque él quería que ella se quedara en casa con los niños, a su esposo se le ocurrió la idea después de que varias mujeres de SACCO fueran a su casa en un intento de convencerlo de que ella debería asumir el puesto. También quedó impresionada por uno de la actitud positiva de una de las personas formadoras de WISE.

Después de formar a Bizunesh, el proyecto le dio 3.000 birr con los que compró 20 gallinas. A través de la venta de huevos y pollitos, además de retener algunos de los pollitos, comenzó a generar ingresos. Después de 3 meses, vendió todo menos 5 gallinas y compró ovejas para engordar y semillas para hacer Araki (una bebida alcohólica local). Después de 6 meses, devolvió los 3.000 birr originales prestados y obtuvo un nuevo préstamo de SACCO de 7.000 birr. Ahora fabrica Araki, con ventas especialmente buenas en épocas festivas, que alcanza un precio de unos 220 birr/litro. Una ventaja de esto es que puede vender el Araki desde casa, lo que le permite quedarse en ella y hacer las tareas del hogar, así como estar con sus hijos

cuando no están en la escuela. Ahora tiene un acuerdo para la compra de su casa del Araki con un hombre de negocios que lo suministra a un hotel fuera de Arsi Robe. En las tierras que ella y su esposo poseen, ha cultivado ajo, cebollas y patatas, que ha agregado a las que compra directamente a los agricultores y vende en los mercados locales a un precio elevado. Para ello ha necesitado una licencia del gobierno local para poder operar en los mercados. Inicialmente, esto fue difícil de conseguir, especialmente porque hubo resistencia de otros comerciantes presentes, pero ahora se ha resuelto y obtenido. Su esposo ha comprado esta empresa y apoya totalmente su participación. Él ha cubierto financieramente cualquier pérdida, que ha sido rara, que ella haya tenido. Actualmente, Bizunesh está cultivando, comprando y vendiendo ajo y pimienta y acudiendo a mercados a una distancia de hasta 18 km de Arsi Robe para vender sus productos. Un ejemplo de compra y venta de pimientos sería comprar una cantidad de pimientos por 500 birr (aprox. 10 euros) y venderla por 800 (aprox. 16 euros), un recargo del 60%. Bizunesh ahora ha tenido tanto éxito en su empresa de mercadeo que su esposo y su hermano ahora la apoyan física y materialmente en la empresa, además de alentarla por completo en sus esfuerzos. Mientras ella está en los mercados, los hijos de la pareja son atendidos cuando lo requiere su padre en sus días libres, familiares y vecinos. Bizunesh se considera a sí misma la líder de la empresa que ha establecido y que han dirigido.

Bizunesh ahora ha pagado su préstamo de 7000 y continúa expandiendo sus ventas a otros lugares. Está a punto de pedir otro préstamo de 10.000 birr a la SACCO. Ella estima que a través de sus ventas en el mercado (excluyendo Araki, etc.) está ganando 250 birr/día de miércoles a sábado. Mientras gasta una parte de esto en compras del hogar y la familia, además de invertir en el negocio, estima que ahora tiene ahorrados 5.300 birr. Su esposo ahora no pone problemas si ella gasta dinero en sí misma, considerando poner un molino en el terreno que tienen fuera de la ciudad para generar más ingresos.

Bizunesh continúa con su producción, compra y venta de hortalizas, pensando en expandirse a los cereales. Sigue involucrada en la producción y venta de Araki, tiene 4 ovejas (que compra por 2.000 birr para engordar y vende por 4.000) y un número fluctuante de pollos. Su marido gana 12.000 birr/mes como profesor y ella añade al menos otros 4.000/mes a este ingreso a través de sus empresas. Esta es una cantidad suficiente para cubrir los gastos del hogar. Ahora se siente tan económicamente estable e independiente que está considerando dejar SACCO. Ella le ha sugerido al grupo que empiecen a considerar a otro presidente. Ella ha comenzado a comunicar a otros dentro de su grupo SACCO sus experiencias y conocimientos y aprecia mucho las oportunidades que le ha brindado ser miembro de un grupo SACCO apoyado por Ayuda en Acción/WISE.

ANEXO VI. COMUNICACIÓN RELATIVA AL INFORME BORRADOR

CARITAS

Hola Manuel,

Sentimos mucho el retraso, estamos un poco saturadas de trabajo. Aquí tenéis nuestra revisión, hemos puesto comentarios directamente en el documento. Esperamos que Michael se mejore pronto, la verdad es que ha sido muy mala suerte.

Quedamos a la espera del informe final y la presentación con lo más relevante.

En cuanto al cruce de correos con otras organizaciones, por favor tened en cuenta que cada organización es independiente y que desde Caritas no representamos sus opiniones, ni lideramos el Estudio en sí. No obstante, si queréis que comentemos algo específicamente estamos disponibles.

Gracias y un saludo,

Fatima Zidan Barra fzidan.ssgg@caritas.es 02/02/2023

FPS/RESCATE

Dear Michael,

I hope this email finds you well and you have completely recovered from Covid persistence side effects.

Here I attach the document reviewed by all NGO of FPS/RESCATE consortium with specific comments.

On the other hand, here we attach some general comments

Thanks a lot.

General comments.

Would be good to have the standardized surveys, semi-structured interviews, data analysis process and key questions that guided guide focus groups to sustain the proper analysis and interpretation. Would also be appreciated to have more case studies.

One of the objectives of the study was to identify gender inequalities in each context, however there is not an assessment done towards this, nor in the field and neither by research through studies, statistics and data sources available.

The lack of focus on men psychosocial problems is something mentioned several times in various parts of the report as a cause of the lack of gender approach on men . For example, the following sentence in the report: “There is absolutely no gender focus on men, concentrating only on women, whilst there are

men that clearly have support needs, e.g. psychosocial, after many years of conflict, displacement and consequent reduction of a loss of culturally recognized and historical role and status” . This shows that gender approach (which is focused on working to transform patriarchal structures and power relationships between men and women) is somehow not well interpreted in this case. Within a patriarchal system, any project or program, any action with people that does not integrate gender approach will only benefit men, so men needs and interests are already integrated within any project as they are designed with a “male lens” instead of a “gender lens” . IT is true that we did not focus on psycosocial problems of men, but this cannot be considered as no gender focus on men. Men has participated in training and raising awareness campaigns regarding gender equality. Also, the report shows that the programmes are mainly female focused and gender is understood as “women” (Women in Development Approach), however there are not recommendations to advance towards a GAD (Gender and Development) approach.

- There is not any mention to specific achievements on women's rights, besides the increase of their participation in their societies and being more aware about womens rights . (would be good to have the evidences and comparative analysis between convenios)
- The report is mainly descriptive of the different visits made by the consultant but There is not in depth analysis of the changes on gender roles, gender norms and power relationships between men and women and patriarchal structures.

Gerard Poch g.poch@promocionsocial.org 30/01/2023

Dear Gerard,

Thank you for your responses.

We can list the key questions asked to each group interviewed. This involves an awful lot of work and I am not clear what purpose it would serve. Interviews were semi-structured for a reason, not involving fixed questions, which it seems your organisation and partner are accustomed to. Please confirm the requirement and purpose.

The ToR's request only one case study in the final report. This has been complied with.

As I have responded to AeA, the report answers the questions agreed for each criteria, which comprise the evaluation matrix. I recognise your point about including more clearly differences in gender inequality prior to the programmes beginning and the ongoing situation. This can be included. I will attempt to do so in the finalised version.

However, I would suggest that it would be unrealistic to expect visits of such limited duration as myself and Aberash had to undertake any type of research. Any statistics used would need to be provided by yourselves and could, obviously, display bias. We have tried to portray what we were told by all those interviewed, putting emphasis on information given more than on documents written. If you see this as a weakness of the report please let us know.

I fully understand your comments regarding men. Whilst I am not sure that our point made has been fully understood, I will make relevant adjustments to the report as mentioned by yourself.

Regarding Women's Rights, I believe the report overall explain the changes brought about by the work undertaken under the umbrella of the convenio. Given that there was, in general, a lack of emphasis on education on women's rights for targeted communities, with much more emphasis being given to activities which improved women's situation, I am not really clear on what you are referring to. Please explain further.

It is agreed that much of what is written in the report is descriptive, partly through necessity, party by design. This includes mention of changes in gender roles (e.g. increased contribution to households income in some cases) and gender relationships. I think it is important to recognise that these changes vary significantly between the three locations and the report is trying to deal with all three, not just Jijiga, where the changes appear to have been the greatest. Patriarchal structures have not changed, although inroads have been made. We have written about what we identified, not, clearly, from what those with a permanent presence on the ground may have witnessed. I think it important to see the difference. I would like to know what in-depth analysis you are expecting from a 5 day visit to Jijiga split between two partners, coupled with the various but limited documents shared. An in depth analysis would require much more time.

I appreciate receiving your comments and will look at those directly associated with the report's content. I also very much appreciate your enquiry in to my health. It has taken me a while but I am nearing getting back to being fit again.

Awaiting further discussion.

Michael Jordan, Consultant, Avanzia 30/01/2023

Hello Michael,

Greetings. How are you? I hope this email finds you well. I'm sorry to hear that you had permanent side effects and I hope you already have recovered.

Sorry for my late reply and thanks a lot for answering the general comments. Regarding the general comments, it was some points raised by the different members but I agree that with a 5 day visit is very difficult to for in depth analysis. So, let's move forward and let's finalize the final report.

Did you went through the specific comments?

Whenever you have the last version let us know so we can finalize this issue sooner than later.

warm regards,

Gerard Poch g.poch@promocionsocial.org 16/03/2023

AYUDA EN ACCIÓN

Dear all,

I hope you are all doing fine. Please find attached the draft report with Marcela's and AeAE's comments. Here below some suggestions on the report as a whole:

- The methodology should have focused on assessing contribution to gender equality. There are many approaches, for example, at the minimum, distinguishing between changes in gender needs (not challenging gender relations) and strategic gender interests (challenging gender and power structures).

- It would be much more beneficial if the assessment followed specific definitions and concepts relevant from a gender equality perspective. For example, gender transformative and holistic approach seeking women's economic empowerment. This would actually help to set assessment across specific outcomes, such as changes in skills/knowledge; labour division; access to services; women's mobility; control over productive resources and so on.

- With respect to men and masculinities, the report should look at the sections with these comments as I find them a bit confusing. For example, in Ayuda's project, male direct beneficiaries represent 55% while they are supported in activities with much higher economic power and control over resources. Women are concentrated in activities without controlling productive assets and earning limited income. The point we should be making here is: who controls what and how they benefits; in addition to assessing the reasons of men's discontent, which might not be the fact they do not benefit but they resist women's higher economic power. This would lead to a different recommendation for intervention.

- In terms of the structure, the report would benefit from restructuring the presentation of the findings, where it becomes a bit clear what the actual finding is.

Please let us know if you need more information. We hope these inputs can be useful.

María Elena Bragaglia mebragaglia@ayudaenaccion.org 30/01/2023

Hello Maria Elena,

A very quick first response and I will look at comments made directly to the actual report content a little later.

The methodology was agreed through acceptance of Avanzia's proposal and subsequent Inception Report. In both the criteria to be assessed are clearly stated along with their accompanying questions to be answered. These were principally set by the ToR's in the call for proposals. The report attempts to answer each question as presented. The study undertaken has also stuck rigidly to the methodologies laid out.

Thus, I am not clear on the criticism of the methodology used. If there was discontent with this it could, and perhaps should, have been raised and clarified prior to the field phase taking place.

I will attempt to include a greater use of specific definitions in the finalised version and perhaps tabulate the outcomes noted.

With regard to your comment regarding men, I feel the report makes it clear that all programmes support men through general programming, but not in more specific needs. It seemed clear throughout the whole study process that the word 'Gender' is used by all orgs to refer to women, not men. The focus of gender based interventions has been on women. General interventions have focussed on family/community/departmental support, so of course men have been very much included. But there appears to have been very little, if any, direct support to men regarding issues they have, such as trauma and loss of status brought about by years of conflict. The report has tried to rely on this.

Regarding structure of the findings, please clarify how you would prefer to have them presented. The attempt has been made to do so by Criteria, presentation of a SWOT analysis undertaken for each INGO and its partner, Conclusions and Recommendations. This follows that requested by the ToRs. I would welcome you giving a more specific perspective on form of presentation.

As mentioned, I will go through the comments made to the doc, and come back further if necessary.

Michael Jordan, Consultant, Avanzia 30/01/2023

ANEXO VII. DOSSIER FOTOGRAFICO

Reunión con ECC-Meki/Caritas Shashemene



Reunión con SACCO, Edo Jigessa Kabele, Shashemene



Reunión con el Grupo de Nutrición y Recursos Naturales, Sade Guge Kabele, Shashemene



Entrevista a Johanes Abarra, Empresa Juvenil Madera y Metal, Arsi Robe



Estudio de caso: entrevistada Bizunesh Robi Desa alimentando a sus ovejas



Miembros de Youth Enterprise Group en su granja lechera, Arsi Robe



Reunión con la Cooperativa Lechera Tigdham Kabele, Jijiga



Mujeres y niños recolectando agua en el proyecto de suministro de agua y pozo de Tigdham, Tigdham Kabele, Jijiga



Reunión con la cooperativa de molinos, comunidad de Gubahyle en Godene Kebele, Tuluguleed



Reunión con el comité de WASCHO, Gubahyle Community en Godene Kebele, Tuluguleed, Jijiga

